

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Западная Двина

01 сентября 2008 года

Западнодвинский районный суд Тверской области в составе:

председательствующего судьи Мельникова А.В.,

при секретаре Соловьевой Т.В.,

с участием помощника прокурора Западнодвинского района Занкова В.А.,
заявителя Кошкиной Е.Г., действующей в интересах Садовщикова Дмитрия
Николаевича, на основании доверенности,

представителя заявителя адвоката Нелидовского филиала НО «ТОКА»
Спиридовича И.А., представившего удостоверение № 222 и ордер № 018039,
председателя территориальной избирательной комиссии Западнодвинского
района Тверской области Кудряшовой Е.А.,

рассмотрел в открытом судебном заседании в городе Западная Двина
01 сентября 2008 года гражданское дело № 2-355/2008 по заявлению
Кошкиной Елены Геннадьевны, действующей в интересах Садовщикова
Дмитрия Николаевича к территориальной избирательной комиссии
Западнодвинского района Тверской области на нарушение избирательных
прав,

УСТАНОВИЛ:

Кошкина Е.Г., действующая в интересах Садовщикова Д.Н.,
обратилась в суд и указала, что постановлением территориальной
избирательной комиссии Западнодвинского района от 25 августа 2008
года Садовщикову Д.Н. отказано в регистрации в качестве кандидата
в депутаты Совета депутатов городского поселения г. Западная Двина
по Западнодвинскому городскому пятимандатному избирательному
округу. Действия ответчика на стадии принятия решения об отказе в
регистрации, сам отказ в регистрации и вынесенное постановление считает
не соответствующим закону. В заявлении указывает, что избирательной
комиссией нарушен предусмотренный законом порядок принятия решения.
Само постановление не мотивировано, не является полным конкретным,
чем существенно нарушает Конституционное право избираться и быть
избранным. В частности указывает, что все необходимые документы
для регистрации были поданы им 15 августа 2008 года. Ответчиком, в
соответствии с законом, ему были выдано подтверждение получения
документов. О проведении заседания избирательной комиссии Садовщиков
Д.Н. не извещался, постановление о решении об отказе зарегистрировать
кандидата ему не направлялось. Указывает на то, что в данном постановлении
основания отказа не изложены, имеется лишь ссылка на статьи.

На основании изложенного просит признать незаконным отказ
в регистрации в качестве кандидата в депутаты Совета депутатов

городского поселения г. Западная Двина по Западнотвинскому городскому пятимандатному избирательному округу и отменить постановление территориальной избирательной комиссии Западнотвинского района от 25 августа 2008 года.

В судебном заседании заявитель Кошкина Е.Г. и её представитель Спиридович И.А. указанные доводы поддержали по тем же основаниям

Председатель территориальной избирательной комиссии Западнотвинского района Тверской области (далее ТИК) Кудряшова Е.А. заявленные требования не признала, в своих возражения пояснила, что постановление ТИК об отказе в регистрации кандидата в депутаты Садовщикова Д.Н. мотивировано. В обжалуемом постановлении основания отказа изложены, а именно: п. 24-в ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», п. 8-в ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области. В соответствии с подпунктом «в» п. 8 ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области основанием отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом, названным кодексом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата. Кандидат в депутаты Садовщиков Д.Н. в данном случае выдвигался путём внесения избирательного залога. В силу ст. 38 п. 9 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательный залог считается внесённым в случае представления кандидатом в соответствующую избирательную комиссию копии платёжного документа с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации о перечислении избирательного залога на специальный счёт избирательной комиссии. Копия платёжного документа о перечислении избирательного залога в ТИК предоставлена не была. ТИК ошибочно приняла за платёжный документ о перечислении избирательного залога совершенно другой представленный Садовщиковым Д.Н. документ, а именно: сведения о поступлении денежных средств на специальный избирательный счёт избирательного фонда кандидата и сведения о расходовании данных средств. Данные сведения никоим образом не относятся к категории платёжных документов. Указанная ошибка была обнаружена только 21.08.2008 года, но известить об этом кандидата в депутаты Садовщикова Д.Н. избирательная комиссия не смогла, так как он сообщил избирательной комиссии, что 15 августа 2008 года он уедет из города и его не будет до 26 августа 2008 года. Факт отъезда он подтвердил и 15.08.2008 года при сдаче документов на регистрацию. Поэтому, обнаружив 21.08.2008 года отсутствие копии платёжного документа о перечислении избирательного залога, не послали Садовщикову Д.Н. соответствующего извещения. О проведении заседания ТИК Садовщиков Д.Н. был извещён 25.08.2008 года по телефону. Он сообщил, что присутствовать на заседание не сможет, поэтому просил рассмотреть вопрос без его участия и сообщить о результатах рассмотрения. Председатель ТИК пояснила, что в соответствии

со ст. 35 п. 1.1 Избирательного кодекса Тверской области, при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на которой должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата. Не позднее, чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нём, и представленные в соответствии с п.п. 3-4 ст. 29 и п.п. 1-3, 10 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата. В судебном заседании председатель ТИК Кудряшова Е.А. также пояснила, что в документах, представленных Садовщиковым Д.Н. неполноты сведений о кандидате не было, все представленные документы оформлены в соответствии с законом. Требования абзаца 1 п. 8 ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области ТИК выполнила полностью, а именно: постановление ТИК об отказе в регистрации кандидата в депутаты Садовщикова Д.Н. было вынесено 25.08.2008 года в 17 часов 15 минут, копия постановления направлена 26.08.2008 года в 10 часов 05 минут.

В судебном заседании свидетель Григорьева Т.Н. показала, что действительно 21 августа 2008 года было установлено, что Садовщиков Д.Н. не представил копию платёжного документа о внесении избирательного залога. Комиссия по собственной инициативе пыталась связаться с Садовщиковым Д.Н., но он находился за пределами района. На заседании комиссии 25 августа 2008 года рассматривался вопрос о регистрации кандидата в депутаты Садовщикова Д.Н.. Члены комиссии единогласно проголосовали за отказ в регистрации указанного кандидата, так как он не представил необходимые документы, уехал из района на данный период, совершенно безответственно отнёсся к вопросу регистрации.

Выслушав объяснения сторон, свидетеля, мнение прокурора, полагавшего заявление оставить без удовлетворения, и исследовав документы, суд полагает заявленное требование не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ч. 2 ст. 32 Конституции Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года), граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Из содержания ст. 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следует, что о выдвижении кандидата, списка кандидатов в соответствующую избирательную комиссию представляется письменное уведомление в порядке установленном законом.

Согласно ст. 29 Избирательного кодекса Тверской области от 07

апреля 2003 года №20-30 (с изменениями и дополнениями) самовыдвижение кандидатов производится путём уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов или внесением избирательного залога. Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные Федеральным законом, настоящим Кодексом, после поступления в неё заявления в письменной форме кандидата о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. Вместе с заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом. Соответствующая избирательная комиссия обязана выдать письменное подтверждение получения заявления кандидата о согласии баллотироваться и других документов, лицам, представившим эти документы. Указанное письменное подтверждение выдаётся незамедлительно после представления этих документов.

В соответствии со ст. 34 п. 4 Избирательного Кодекса Тверской области кандидат вправе не собирать подписи в поддержку своего выдвижения, а избирательное объединение - в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, а также не представлять в избирательную комиссию собранные подписи. В этом случае регистрация кандидата, списка кандидатов может производиться соответствующей избирательной комиссией на основании избирательного залога - денежных средств, внесённых кандидатом, избирательным объединением на специальный счёт избирательной комиссии. Указанные счета открываются в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации. Внесение избирательного залога кандидатом, избирательным объединением должно сопровождаться представлением ими в соответствующую избирательную комиссию копии платёжного документа о перечислении средств избирательного залога с отметкой СБ РФ о принятии к исполнению.

В данном случае Садовщиковым Д.Н. в избирательную комиссию вместо платёжного документа были представлены сведения о поступлении денежных средств на специальный избирательный счёт избирательного фонда кандидата и сведения о расходовании данных средств. Председатель ТИК Кудряшова Е.А. в судебном заседании пояснила, что она не является специалистом по банковским документам, поэтому в подтверждении получения документов для регистрации кандидата в депутаты Садовщикова Д.Н. в графе №7 (копия платёжного документа о перечислении средств избирательного залога с отметкой СБ РФ о принятии к исполнению) поставила свою подпись.

Согласно ст. 55 п. 8-е Избирательного кодекса Тверской области

перечисленные в качестве избирательного залога средства возвращаются избирательной комиссией в соответствующий избирательный фонд не позднее через 20 дней со дня их зачисления на специальный счёт в случае поступления на специальный счёт в качестве избирательного залога средств без представление в избирательную комиссию копии соответствующего платёжного документа с отметкой кредитной организации.

В судебном заседании Кошкина Е.Г. представила копию извещения структурного подразделения Сбербанка России №5639 от 14 августа 2008 года, согласно которого Садовщиков Д.Н. перечислил в ТИК Западнодвинского района избирательный залог в сумме 37433 рубля. На вопрос суда, почему данный документ не был представлен в избирательную комиссию, Кошкина Е.Г. пояснила, что оригинал данного извещения был представлен в указанную комиссию, почему его нет в документах, пояснить не смогла.

Председатель ТИК Кудряшова Е.А. в судебном заседании пояснила, что если бы данное извещение было представлено, то тогда сведения о поступлении денежных средств на специальный избирательный счёт были бы указаны в графе «Иные документы».

В судебном заседании Кашкина Е.Г. и её представитель Спиридович И.А. указали на то, что в соответствии со ст. 35 п. 1-1 Избирательного кодекса Тверской области, при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на которой должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата. Не позднее, чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нём, и представленные в соответствии с п.п. 3-4 ст. 29 и п.п. 1-3, 10 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата. О том, что им представлен не тот документ Садовщиков Д.Н. извещён не был, на заседание избирательной комиссии не вызывался.

Согласно протокола ТИК от 14 августа 2008 года №26 Садовщиков Д.Н. просит срочно выдать ему копию постановления комиссии, так как он будет собирать документы для повторного выдвижения, он уезжает и его не будет до 26 августа.

В соответствии со ст. 35 п. 1-1 Избирательного кодекса Тверской области, избирательная комиссия не позднее, чем за три дня до заседания избирательной комиссии, на которой рассматривается вопрос о регистрации кандидата, извещает кандидата в двух случаях: при выявлении неполноты сведений о кандидатах и несоблюдения требований закона к оформлению документов. В документах, представленных Садовщиковым Д.Н. неполноты сведений о кандидате не имеется, все представленные документы оформлены

в соответствии с требованиями закона. Суд приходит к мнению, что в данном случае Избирательный кодекс не обязывает комиссию уведомлять кандидата.

С учётом изложенного, суд приходит к мнению, что оснований для отмены постановления территориальной избирательной комиссии Западнодвинского района от 25 августа 2008 года не имеется.

Руководствуясь ст.ст. 194-198, 261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление Кошкиной Елены Геннадьевны, действующей в интересах Садовщикова Дмитрия Николаевича, о признании незаконным отказа в регистрации в качестве кандидата в депутаты Совета депутатов городского поселения города Западная Двина по Западнодвинскому городскому пятимандатному избирательному округу оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Западнодвинский районный суд в срок 5 дней.