

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Осташковский городской суд Тверской области в составе председательствующего федерального судьи А.И. Лебедева при секретаре Аксеновой А.А., с участием зам. прокурора г. Осташкова Кушнер Г.В., представителя заявителя Семенова А.Ю., представителя заинтересованного лица Русакова С.Е. – Берзегова А.А., представителя заинтересованного лица Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области Берзегова А.А., представителя Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области Горшенина О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Осташкове Тверской области 3 октября 2008 года гражданское дело по заявлению Башмакова Владимира Вячеславовича об отмене решения Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области о регистрации Русакова Сергея Евгеньевича, Кожанова Анатолия Александровича, Никитина Андрея Юрьевича кандидатами в депутаты Совета депутатов Муниципального образования «Свапущенское сельское поселение»,

УСТАНОВИЛ:

Башмаков В.В. обратился в суд с заявлением об отмене решения Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области № 172 от 05.09.2008 года о регистрации Русакова С.Е., Кожанова А.А., Никитина А.Ю. кандидатами в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по избирательному округу № 1.

Определением суда гражданские дела по указанным заявлениям Башмакова В.В. объединены и рассмотрены в одном производстве.

Свои требования заявитель мотивировал тем, что 05.09.2008 года Территориальной избирательной комиссией Осташковского района Тверской области принято решение о его регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по избирательному округу № 1, а также решение о регистрации Русакова С.Е., Кожанова А.А. и Никитина А.Ю. кандидатами в депутаты по данному избирательному округу. Считает, что регистрация кандидатов Русакова С.Е., Кожанова А.А., Никитина А.Ю. произведена незаконно, поскольку в выписке из протокола конференции Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области от 15.08.2008 года, представленной указанными кандидатами в избирательную комиссию и содержащей решение о выдвижении списка кандидатов в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение», отсутствуют сведения

о фамилии, имени, отчестве, дате рождения, образовании, наименовании субъекта Российской Федерации, районе, городе, ином населенном пункте, где находится место жительства, основное место работы или службы и занимаемая должность кандидата, включенного в список, сведения об осуществлении им полномочий депутата на непостоянной основе, а также сведения о судимости кандидата, наличие которых необходимо в данном решении в соответствии с требованиями п. 1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, что является основанием к отмене обжалуемого решения. Кроме того, исходя из содержания данного решения и документов, поданных в избирательную комиссию Русаковым С.Е., Кожановым А.А. и Никитиным А.Ю., не возможно определить количество кандидатов, выдвинутых 15.08.2008 года избирательным объединением – Региональное отделение Партии «Справедливая Россия» в Тверской области по избирательному округу № 1 в Совет депутатов МО «Свапущенское сельское поселение».

При рассмотрении гражданского дела представитель заявителя на основании доверенности Семенов А.Ю. в порядке ст. 39 ГПК РФ дополнил основания заявленного требования, ссылаясь на отсутствие в представленных в избирательную комиссию двух документах – выписке из протокола конференции Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области от 15.08.2008 года и «Списке кандидатов в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение», выдвинутых избирательным объединением Региональное отделение Партии «Справедливая Россия» в Тверской области по избирательному округу № 1» необходимых сведений о каждом кандидате, предусмотренных п. 1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области. При этом отсутствие в последнем документе необходимых сведений о каждом кандидате, выдвинутом избирательным объединением, является дополнительным основанием для отказа в регистрации кандидатов Русакова С.Е., Кожанова А.А. и Никитина А.Ю., предусмотренным подп. «в2» п. 24 ст. 38 ФЗ РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и подп. «в2» п. 8 ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области.

Заявитель Башмаков В.В. в судебное заседание не явился, о времени и месте его проведения уведомлен, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие, о чем представил письменное заявление.

В судебном заседании представитель заявителя на основании доверенности Семенов А.Ю. доводы заявления поддержал.

Представитель Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области на основании доверенности Горшенин О.В. в судебном заседании доводы заявления не признал, пояснив, что кандидатами Кожановым А.А., Никитиным А.Ю. и Русаковым С.Е. в избирательную комиссию были представлены решение избирательного объединения и список кандидатов, в котором имеются все необходимые сведения о каждом из кандидатов в депутаты.

Представитель заинтересованного лица Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области на основании

доверенности Берзегов А.А. в судебном заседании требования Башмакова В.В. не признал, пояснив, что на конференции избирательного объединения в бюллетень для голосования были внесены Ф.И.О. каждого кандидата и соответствующий избирательный округ. В дальнейшем кандидатами Кожановым А.А., Никитиным А.Ю. и Русаковым С.Е. в избирательную комиссию были представлены соответствующее решение избирательного объединения и список, в котором имеются все сведения о каждом кандидате, предусмотренные Избирательным кодексом Тверской области, что свидетельствует об отсутствии оснований для отказа в их регистрации.

Заинтересованные лица Кожанов А.А., Русаков С.Е. и их представитель Романов А.В., допущенный к участию в деле на основании ч. 6 ст. 53 ГПК РФ, а также заинтересованное лицо Никитин А.Ю. в судебное заседание не явились, о времени и месте его проведения уведомлены надлежащим образом. При этом указанные заинтересованные лица ходатайствовали о рассмотрении дела в их отсутствие, о чем представили письменные заявления.

Исследовав доводы сторон, письменные доказательства, заслушав заключение зам. прокурора Кушнер Г.В., полагавшую необходимым заявление удовлетворить, суд находит требование Башмакова В.В. обоснованным и подлежащим удовлетворению.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона РФ от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением.

Согласно ст. 26 Федерального закона РФ № 95-ФЗ от 11.07.2001 года «О политических партиях» политическая партия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 32 Избирательного кодекса Тверской области предусмотрено, что областной, муниципальный список кандидатов и список кандидатов, выдвинутых избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, решение о выдвижении кандидата на выборную должность представляются на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области уполномоченным представителем избирательного объединения в избирательную комиссию Тверской области, на муниципальных выборах – кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения в избирательную комиссию муниципального образования (территориальную избирательную комиссию). В этих списках, решении указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, наименование субъекта Российской Федерации, район, город, иной населенный пункт, где находится место жительства, основное место работы или службы и

занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий) каждого кандидата, если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, - сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа, сведения о судимости, а также по желанию кандидата его принадлежность не более чем к одной политической партии либо к одному иному общественному объединению, зарегистрированным не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения. Списки кандидатов представляются в печатном и машиночитаемом виде по форме, установленной организующей выборы избирательной комиссией. В указанных списках, решении указываются также адрес местонахождения и телефон избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов. Одновременно со списком кандидатов, выдвинутым политической партией, а также со списком кандидатов, выдвинутым региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии (если это предусмотрено уставом политической партии), в соответствующую избирательную комиссию представляется официально заверенный постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения список граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии. При проведении выборов в городских и сельских поселениях списки кандидатов в машиночитаемом виде не предоставляются.

Кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения, выдвинувшего областной, муниципальный список кандидатов, список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, представляет в соответствующую избирательную комиссию следующие документы:

а) нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи об избирательном объединении в единый государственный реестр юридических лиц. В случае выдвижения кандидатов, списка кандидатов местным отделением политической партии, не имеющим статуса юридического лица, также документ, подтверждающий создание данного местного отделения политической партии, и документ, подтверждающий полномочия лица, подписывающего документы, представляемые в соответствующую избирательную комиссию;

б) нотариально удостоверенную копию устава избирательного объединения;

в) решение избирательного объединения о выдвижении кандидата на выборную должность, о выдвижении областного, муниципального списка кандидатов, о выдвижении кандидата, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленное

в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи;

г) список кандидатов с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи.

На основании подп. «в2» п. 8 ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области основаниями отказа в регистрации кандидата являются отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 Федерального закона, пунктами 3-4 статьи 23 и пунктами 1-2 и 10 статьи 32 настоящего Кодекса.

Также, согласно подп. «в2» п. 24 ст. 38 Федерального закона РФ от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основаниями отказа в регистрации кандидата являются отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона, иным законом.

На основании п. 6 ст. 76 указанного Федерального закона решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) – также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24-26 статьи 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Решением Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» № 54 от 30.06.2008 года (л.д. 240-241) утверждена схема многомандатного избирательного округа для проведения выборов депутатов Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» численностью 500 человек.

Решением Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» № 55 от 21.07.2008 года (л.д. 242) выборы депутатов Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» назначены на 12 октября 2008 года.

Свидетельством о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц и Уставом Политической партии (л.д. 243, 157-196) подтверждается, что Региональное отделение Партии «Справедливая

Россия» в Тверской области является юридическим лицом. При этом статьей 30 Устава предусмотрено, что выдвижение тайным голосованием в соответствии с законодательством РФ о выборах относится к компетенции Конференции (Общего собрания) регионального отделения.

Согласно постановлению Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области № 172 от 05.09.2008 года (л.д. 15-25) Кожанов А.А., Никитин А.Ю. и Русаков С.Е. зарегистрированы кандидатами в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по избирательному округу № 1. Этим же решением избирательной комиссии заявитель Башмаков В.В. также зарегистрирован кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по указанному избирательному округу.

В соответствии с заявлениями Кожанова А.А., Никитина А.Ю. и Русакова С. Е. (л.д. 222,228,234) последние 28.08.2008 года дали согласие баллотироваться кандидатами в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по избирательному округу № 1 от Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области.

Согласно подтверждению получения документов для выдвижения кандидатов, в депутаты (л. д. 223-224, 229-230, 235-236) Кожанов А. А., Никитин А. Ю. и Русаков С. Е. 28.08.2008 года представили в избирательную комиссию решение избирательного объединения о выдвижении кандидата (кандидатов) и список кандидатов, выдвинутых избирательным объединением.

Как следует из Выписки из протокола конференции Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области, представленной кандидатами Кожановым А. А., Никитиным А.Ю и Русаковым С. Е. в избирательную комиссию (л.д.225-226, 231-232, 237-238), 15.08.2008 года в г. Конаково Тверской области проводилась конференция избирательного объединения, которая тайным голосованием решила выдвинуть для баллотирования по соответствующим одномандатным (многомандатным) избирательным округам на выборах депутатов Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по избирательному округу № 1 кандидата (кандидатов) согласно прилагаемому списку. При этом выписка из протокола не содержит требуемых сведений о Кожанове А.А., Никитине А. Ю. и Русакове С. Е., предусмотренных п.1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, т. е. не подтверждает наличие соответствующего решения избирательного объединения об их выдвижении списком в качестве депутатов.

Кроме того, согласно Протоколу конференции Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области от 15.08.2008 года (л.д. 197-200) на повестку конференции под № 86 ставился вопрос «О выдвижении тайным голосованием кандидатов в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по семимандатному избирательному округу № 1», а именно Кожанова А.А., Никитина А. Ю, и Русакова С.Е. После проведенного голосования конференция решила

выдвинуть от избирательного объединения для баллотирования на выборах указанных кандидатов согласно списку. При этом в последнем из требуемых сведений о кандидатах, предусмотренных п.1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, содержались только сведения о фамилии, имени, отчестве кандидатов Кожанова А. А., Никитина А. Ю. и Русакова С. Е., а также наименование избирательного округа.

В соответствии с представленными Кожановым А. А., Никитиным А. Ю. и Русаковым С. Е.» в избирательную комиссию списками в каждом из них содержатся сведения, предусмотренные п.1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, только по одному из кандидатов, соответственно Кожанове А. А., Никитине А. Ю. и Русакове С. Е. (л. д. 227,233,239). Согласно имеющейся отметке, указанные списки являются приложением к Выписке из протокола конференции Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области от 15.08.2008 года. При этом указанные списки не позволяют идентифицировать Кожанова А.А., Никитина А.Ю. и Русакова С.Е. с решением избирательного объединения об их выдвижении списком в качестве депутатов.

Сам список кандидатов с перечнем сведений, установленных п.1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, который на основании подп.«г» п.2 ст.32 указанного Кодекса Кожанов А. А., Никитин А.Ю. и Русаков С. Е. были обязаны представить в избирательную комиссию, данными кандидатами в депутаты представлен не был.

Таким образом, суд считает установленным, что кандидатами в депутаты Кожановым А. А., Никитиным А. Ю. и Русаковым С. Е. в Территориальную избирательную комиссию Осташковского района Тверской области не было представлено предусмотренное подп. «в» п. 2 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области решение избирательного объединения о выдвижении списка кандидатов. При этом суд не может признать таковым Выписку из протокола конференции Регионального отделения Партии «Справедливая Россия» в Тверской области» от 15.08.2008 года, поскольку она не содержит каких-либо сведений о выдвинутых кандидатах, требуемых п.1 ст.32 вышеуказанного Кодекса. Кроме того, имеющиеся в избирательной комиссии списки кандидатов, выдвинутых «Тверским региональным отделением Партии «Справедливая Россия», не отражают сведения о каждом кандидате, баллотирующемся в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по семимандатному избирательному округу № 1 от указанного избирательного объединения. Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что вопреки требованиям подп. «в2» п. 8 ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области, ст. 5, подп. «в2» п. 24 ст. 38 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия необоснованно зарегистрировала Кожанова А. А., Никитина А. Ю., и Русакова С. Е. кандидатами в депутаты, чем нарушила принцип участия граждан РФ в выборах на равных основаниях.

Ссылка представителя Регионального отделения Партии

«Справедливая Россия» в Тверской области на составление решения избирательного объединения и списка кандидатов по образцам, утвержденным постановлением № 91 от 22.07.2008 года Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области, не может быть принята судом, поскольку ответственность за представление в избирательную комиссию документов, необходимых для уведомления о выдвижении кандидата, списков кандидатов, за полноту содержащихся в них сведений, а также за соответствие оформления представляемых документов требованиям федерального закона, иного закона, возложена на кандидата, избирательное объединение.

Поскольку решение Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области № 172 от 05.09.2008 года в части регистрации Кожанова А.А., Никитина А.Ю. и Русакова С.Е. кандидатами в депутаты Совета депутатов МО «Свапущенское сельское поселение» по избирательному округу № 1 необоснованно, вынесено с нарушением требований Федерального закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Избирательного кодекса Тверской области, нарушает избирательные права других кандидатов в депутаты, то суд на основании п. 6 ст. 76 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признает его незаконным со дня принятия.

Руководствуясь ст., ст. 194-199, 261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Решение Территориальной избирательной комиссии Осташковского района Тверской области № 172 от 5 сентября 2008 года в части регистрации Русакова Сергея Евгеньевича, Кожанова Анатолия Александровича, Никитина Андрея Юрьевича кандидатами в депутаты Совета депутатов Муниципального образования «Свапущенское сельское поселение» по избирательному округу № 1 отменить.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Осташковский городской суд Тверской области в течение 5 дней с момента его принятия в окончательной форме.