

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13 февраля 2009 года

Центральный районный суд города Твери в составе:

Председательствующего судьи Булыгиной Н.В.

при секретаре Сорокиной О.Н. с участием прокурора Гагариной М.А.

с участием представителя заявителя Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» Стамплевского А.В., представителей избирательной комиссии города Твери по доверенности Задумовой С.Ю., Суковой С.В. заинтересованных лиц Марченко Р.И., Кудряшовой Т.Г., Семенова Д.В., Закуленкова М.Л.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» о признании незаконным и отмене постановления избирательной комиссии города Твери от 29.01.2009 года № 01-07/58 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», об обязывании избирательной комиссии города Твери в полном объеме восстановить нарушенные избирательные права заявителя,

УСТАНОВИЛ:

Тверское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» обратилось в суд с заявлением, в котором просит признать незаконным и отменить постановление избирательной комиссии города Твери от 29.01.2009 года № 01-07/58 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», обязать избирательную комиссию города Твери зарегистрировать муниципальный список кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО».

В обоснование заявления указано, что 29 января 2009 г. избирательная комиссия города Твери приняла постановление № 01-07/58 об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы выдвинутого Тверским региональным отделением

политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО».

Оспариваемое постановление затрагивает законные права и интересы избирательного объединения - Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (копия устава Партии прилагается), двадцати четырех кандидатов, включенных в список кандидатов «ЯБЛОКО - Объединенные демократы», гарантированные ст. 32 Конституции РФ, положениями Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного Кодекса Тверской области, ст. 36 ФЗ «О политических партиях», а именно: право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, право на участие в выборах, а также противоречит нормам права.

Согласно пункту 9 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательный залог считается внесенным в случае представления кандидатом, избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию копии платежного документа с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации о перечислении избирательного залога на специальный счет избирательной комиссии.

Копия платежного поручения № 1 от 19.01.2009 г. о внесении избирательного залога Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в размере 406875 рублей с отметкой Тверского ОСБ № 8607 представлена в избирательную комиссию города Твери 19 января 2009 г.

Ссылка избирательной комиссии города Твери на то, что избирательный залог внесен в меньшем размере, не соответствует фактическим обстоятельствам.

Федеральный закон также не предусматривает отказ в регистрации кандидатам в связи с ненадлежащим оформлением документов по избирательному залого.

19 января 2009 года ООО «КЕНТАВР» при перечислении средств в размере 90000 руб. на избирательный счет Тверского РО Партии «ЯБЛОКО» для внесения избирательного залога указал дату государственной регистрации юридического лица 14.01.1999 г., свидетельствующую о создании ООО «КЕНТАВР» после соответствующей регистрации устава нового предприятия

Избирательная комиссия города Твери в постановлении об отказе в регистрации муниципального списка «ЯБЛОКО-Объединенные демократы», ссылаясь на результаты проверки, указывает, что ООО «КЕНТАВР» в едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 27.04.1993 г. Данная техническая ошибка жертвователя была обусловлена тем, что в 1999 году осуществлялась государственная регистрация нового устава и товарищество с ограниченной ответственностью «Кентавр» (ТОО) было преобразовано в общество с ограниченной ответственностью

«КЕНТАВР» (ООО), по сути, новую коммерческую фирму.

Заявитель утверждает, что данная техническая ошибка не влечет юридических последствий и не является основанием для отказа избирательному объединению в регистрации муниципального списка. ООО «КЕНТАВР» полагал, что при указании в платежном поручении даты регистрации 27.04.1993 г. будет допущена неточность, так как на данную дату было зарегистрирована организация с другой организационно - правовой формой - ТОО, а не ООО. В единый государственный реестр юридических лиц ООО «КЕНТАВР» было внесено автоматически, т.к. на момент регистрации ТОО «Кентавр» такого реестра не существовало и не велось. С 1999 года организационно-правовой формой юридического лица является ООО, данное изменение было зарегистрировано 14.01.1999 г.

В соответствии с положениями п. 8 ст. 54 Избирательного Кодекса Тверской области, п. 9 ст. 58 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательное объединение не несет ответственность за принятие пожертвований, при внесении которых жертвователи указали сведения, предусмотренные пунктом 7 указанной статьи (в том числе и дата регистрации) и оказавшиеся недостоверными, если избирательное объединение своевременно не получило информацию о неправомочности данных пожертвований.

Такая информация должна быть доведена до избирательного объединения в установленные сроки и является результатом специального заседания избирательной комиссии. По вопросу о выявленных нарушениях и уведомлении избирательного объединения должно было состояться заседание избирательной комиссии города Твери и принято соответствующее постановление. Необходимого заседания не было, постановления не принималось, а уведомление о нарушениях было оформлено лишь письмом председателя избирательной комиссии города Твери.

В соответствии с п. 1.1. ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия при выявлении в результате проверки представленных избирательным объединением документов неполноты сведений о кандидате (кандидатах) или несоблюдения требований закона к оформлению документов на своем заседании принимает решение об извещении кандидата, избирательного объединения о выявленных недостатках представленных документов. Данное условие закона выполнено не было.

Еще одним нарушением является то, что в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 23.03.2007 г. № 203/1272-4 «О разъяснении порядка применения пункта 1.1, подпунктов «В.1», «В.2», пункта 24, подпунктов «Б.1», «Б.2», пункта 25, подпунктов «З», «И», пункта 26 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на заседание избирательной комиссии, на котором рассматривается вопрос об извещении кандидата, избирательного

объединения о выявленных недостатках представленных документов, приглашается кандидат либо его представитель, уполномоченный представитель избирательного объединения. Никто из уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам Тверского РО Партии «ЯБЛОКО» ни на какое заседание комиссии по описываемому вопросу не приглашался. Незамедлительно после проведения заседания избирательной комиссии решение избирательной комиссии вручается присутствующему на заседании кандидату, его представителю, уполномоченному представителю избирательного объединения либо направляется в адрес кандидата, его представителя, уполномоченного представителя избирательного объединения. Самого заседания не было, решение не принималось, никому не вручалось и не направлялось в адрес избирательного объединения.

Ссылка в постановлении избирательной комиссии города Твери №01-07/58 от 29.01.2009 г. об отказе в регистрации муниципального списка, выдвинутого Тверским РО Партии «ЯБЛОКО», на проведение проверки контрольно - ревизионной службой при избирательной комиссии и рабочей группой не основано на фактических обстоятельствах, так как до 29.01.2009 г. избирательное объединение не было уведомлено о таких действиях названных структур, решения этих структур не принимались и не были надлежащим образом оформлены. Упоминание о проводимых данными структурами (контрольно-ревизионной службой и рабочей группой) впервые произошло лишь при обсуждении проекта постановления об отказе в регистрации.

В отношении процедуры рассмотрения проекта постановления № 01-07/58 29 января 2009 года необходимо отметить, что при обсуждении проекта и принятии его за основу и в целом докладчиком были зачитан один текст, а 30.01.2009 г. Тверскому РО партии «ЯБЛОКО» представлен иной текст, большинство слов в котором даже не произносились на заседании комиссии (например, среди жертвователей упоминались два юридических лица, а в представленном позднее тексте - пять). Следовательно, постановление избирательной комиссии несогласованно, противоречиво, не основано на результатах проверки, содержит ссылки на ненадлежащих субъектов проверки и принято с многочисленными процессуальными нарушениями.

Согласно пункту 1.1. ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее, чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение.

Председатель избирательной комиссии города Твери Ю.Ф. Лукомник уведомил Уполномоченного представителя Тверского РО Партии «ЯБЛОКО» по финансовым вопросам А.В. Стамплевского о выявлении

ряда неточностей, допущенных юридическими лицами при перечислении средств на избирательный счет Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО». Необходимых для представления в таких случаях результатов проверки представлено не было.

Тверское РО Партии «ЯБЛОКО» незамедлительно обратилось в адрес избирательной комиссии с просьбой о предоставлении документов, свидетельствующих о результатах проведенной МРИ ФНС № 12 по Тверской области проверки поступлений денежных средств на специальный избирательный счет письмом от 27 января 2009 г. Избирательная комиссия города Твери на данный запрос представило копию обращения на имя Руководителя Межрайонной ИФНС России № 12 по Тверской области и копию представления избирательной комиссии города Твери на проведение проверки сведений, указанный юридическим лицом при внесении (перечислении) пожертвования (копии прилагаются). Однако упомянутые представления избирательной комиссии города Твери, по мнению Тверского РО Партии «ЯБЛОКО» являются сомнительными по форме и содержанию, о чем уполномоченный представитель Тверского РО Партии «ЯБЛОКО» по финансовым вопросам М.Е. Богданов сообщил в соответствующем письме (копия прилагается) с повторной просьбой представить сами результаты проверки. Помимо содержательных неясностей и неточностей, отраженных в письме М.Е. Богданова представления не содержат подтверждения полномочий начальника отдела регистрации (без указания наименования регистрирующего органа) Г. Родионовой и не скреплены соответствующими печатями. Ответа избирательной комиссии города Твери на данное обращение до настоящего времени в адрес Тверского РО Партии «ЯБЛОКО» получено не было.

Заявителем делается вывод о том, что Избирательной комиссией г. Твери нарушены нормы действующего избирательного законодательства. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 23.03.2007 г. № 203/1272-4, если избирательная комиссия в срок, установленный пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона, не известила кандидата, избирательное объединение о выявленных недостатках в представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов документах, либо если в соответствующем извещении не было указано, какие конкретные сведения о кандидате (кандидатах) отсутствуют в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований Федерального закона, иного закона, и в чем состоит данное нарушение, избирательная комиссия не вправе принимать решение об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов.

Заседание избирательной комиссии города Твери, на котором было вынесено постановление об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная

демократическая партия «ЯБЛОКО» состоялось 29 января. Избирательная комиссия нарушила предусмотренные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» сроки извещения избирательного объединения о дне заседания избирательной комиссии при выявлении несоблюдения требований закона к оформлению документов, что влечет нарушение прав избирательного объединения, кандидатов по устранению допущенных нарушений.

В судебном заседании представитель заявителя Стамплевский А.В. поддержал заявленные требования в полном объеме, утверждая, что действия избирательной комиссии по отказу в регистрации списка кандидатов являются незаконными и нарушают его избирательные права. В дополнение просил обязать избирательную комиссию г. Твери зачислить на свой специальный расчетный счет для внесения избирательными объединениями избирательного залога сумму избирательного залога в размере 406875 рублей, перечисленную со специального избирательного счета избирательного фонда Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО».

В судебном заседании представители заинтересованного лица — избирательной комиссии города Твери - Задумова С.Ю., Сукова С.В., возражали против удовлетворения заявленных требований, полагали обжалуемое постановление законным и обоснованным, пояснив следующее. В обоснование своей позиции представили отзыв, который приобщен к материалам дела. При этом, представители избирательной комиссии города Твери пояснили, что нарушений норм избирательного законодательства в отношении избирательного объединения допущено не было

Участвующий в деле член партии «ЯБЛОКО» Семенов Д.В. просил отменить постановление избирательной комиссии города Твери от 29.01.2009 года № 01-07/58 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», поскольку считает оспариваемое постановление издано в нарушение норм избирательного законодательства., нарушает права избирательного объединения.

Прокурор в своем заключении полагал заявленные требования не подлежащими удовлетворению, поскольку в действиях избирательной комиссии при принятии оспариваемого решения, не содержится признаков нарушения действующего законодательства, а лишь только нарушение закона может служить основанием к отмене принятого комиссией решения.

Суд, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, находит заявленные требования не подлежащими удовлетворению.

В силу положений ст.247 ГПК РФ дела, возникающие из публично-правовых отношений, рассматриваются судом, если те или иные акты, действия(бездействие) оспариваются в связи с нарушением прав и законных интересов либо самих заявителей, либо лиц, в защиту которых обращаются

иные субъекты, обладающими соответствующими полномочиями на обращение в суд. Таким образом, уполномоченное лицо вправе обратиться в суд в том случае, если принятым правовым актом или конкретным действием нарушены права и свободы конкретного лица.

В соответствии с ч.1 ст.259 ГПК РФ избиратели, участники референдума, кандидаты иные общественные объединения, инициативные группы, партии, прокурор, считающие что решениями или действиями(бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественных объединений, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица нарушаются избирательные права или право на участие в референдуме граждан РФ, вправе обратиться с заявлением в суд.

Тверское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» полагая, что постановлением избирательной комиссии города Твери от 29.01.2009 года № 01-07/58 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» нарушаются избирательные права избирательного объединения, обратилось в суд с заявлением, в котором просит признать оспариваемое постановление незаконным и отменить.

Судом установлено, что согласно решению Тверской городской Думы от 10.12.2008 г. № 48 (179) «О назначении выборов депутатов Тверской городской Думы» выборы депутатов Тверской городской Думы назначены на 1 марта 2009 года.

В соответствии со ст. 39 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 24 ФЗ, статьями 20, 101 ИКТО, ст. 52 Устава города Твери, принятого решением Тверской городской Думы от 23 июня 2005 г. № 68 (в редакции решения Тверской городской Думы от 3.12.2008 № 36(167)) избирательной комиссией муниципального образования, обеспечивающей реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и организующей подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутатов Тверской городской Думы, голосования по вопросам изменения границ, преобразования города Твери является избирательная комиссия города Твери.

Согласно подпункту «к» пункта 11 статьи 20 ИКТО избирательная комиссия города Твери заверяет и регистрирует муниципальные списки кандидатов на выборах депутатов представительного органа муниципального образования.

Таким образом, оспариваемое постановление избирательной комиссии города Твери принято избирательной комиссией в пределах ее полномочий, установленных законом.

В соответствии с п.8 ст.38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»,

п. 4 ст. 34 Избирательного Кодекса Тверской области при проведении выборов в органы местного самоуправления по решению кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, сбор подписей избирателей может не проводиться. В этом случае регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется избирательной комиссией на основании избирательного залога, внесенного на специальный счет избирательной комиссии таким кандидатом, избирательным объединением. Указанные счета открываются в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации. Внесение избирательного залога кандидатом, избирательным объединением должно сопровождаться представлением ими в соответствующую избирательную комиссию копии платежного документа о перечислении средств избирательного залога с отметкой Сбербанка РФ о принятии к исполнению, а также других документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, указанных в законе. Размер избирательного залога и порядок его внесения устанавливаются статьей 55 ИКТО. В соответствии с п. 9 ст. 54, п. 5 ст. 55 ИКТО, постановлением избирательной комиссии Тверской области от 04.04.2008 г. № 01-13/426 «О предельной сумме расходов средств из избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений, а также размерах средств, исчисляемых в процентном отношении от величины предельной суммы расходов из средств избирательных фондов при проведении выборов в 2008 году» размер избирательного залога при проведении выборов депутатов Тверской городской Думы составляет 406875 руб.

Судом установлено, что заявитель в установленном законом порядке подал в избирательную комиссию г. Твери документы для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, внеся на специальный счет избирательной комиссии избирательный залог в сумме 406 875 рублей из средств избирательного фонда, сформированного за счет добровольных пожертвований юридических лиц. Иные денежные средства, за счет которых мог быть внесен избирательный залог, на специальном избирательном счете избирательного фонда указанного избирательного объединения отсутствовали.

Согласно п. 1 ст. 58 ФЗ, п. 1 ст. 54 ИКТО избирательные объединения обязаны создавать избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам. В соответствии с подп. «г» п. 5 ст. 58 ФЗ, подп. «б» п. 10 ст. 54 ИКТО избирательные фонды избирательных объединений могут создаваться за счет добровольных пожертвований юридических лиц. Согласно п. 8 ст. 58 ФЗ, п. 7 ст. 54 ИКТО при внесении пожертвования юридическим лицом в платежном поручении указываются следующие сведения о нем: ИНН, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений, предусмотренных п. 6 ст. 58 ФЗ, п. 5 ст. 54 ИКТО.

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Избирательного кодекса Тверской области уполномоченный представитель избирательного объединения не позднее чем за 40 дней до дня голосования до 18 часов

по московскому времени, то есть до 18 часов по московскому времени 19 января 2009 года, представляет в организующую выборы избирательную комиссию документы, необходимые для регистрации муниципального списка кандидатов.

В соответствии с избирательным законодательством срок представления документов для регистрации муниципального списка кандидатов в избирательную комиссию продлению и восстановлению не подлежит.

Судом установлено, что 19 января 2009 года в 16 часов 50 минут в избирательную комиссию города Твери уполномоченным представителем Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (далее также - избирательное объединение), выдвинувшего муниципальный список кандидатов, заверенный постановлением избирательной комиссии города Твери от 16.01.2009 г. № 01-07/14, в соответствии со статьей 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. № 67 (Федерального закона,) статьями 34, 55, 56 Избирательного кодекса и в установленный законом срок представлены следующие документы: копия платежного поручения № от 19.01.2009 г. о внесении избирательным объединением избирательного залога в размере 406 875 рублей на специальный избирательный счет избирательной комиссии города Твери с отметкой Тверского ОСБ № 8607 г. Тверь о принятии к исполнению от 19.01.2009 г.; первый финансовый отчет избирательного объединения от 19.01.2009 года; сведения об источниках средств избирательного залога, внесенного избирательным объединением.

В избирательную комиссию города Твери заявителем были представлены сведения об источниках избирательного залога, внесенного избирательным объединением, согласно которым, в т.ч. жертвователями избирательного фонда заявителя являются ООО «ТИТУЛ» и ООО «КЕНТАВР», ООО «Традиция», Профсоюз предпринимателей солидарность.

Указанные сведения подтверждаются заверенными копиями первичных платежных документов - платежными поручениями, представленными Тверским ОСБ № 8607 г. Тверь в соответствии с пунктом 7 статьи 59 Федерального закона, пунктом 7 статьи 56 Избирательного кодекса по представлению избирательной комиссии города Твери.

Таким образом, по состоянию на 19 января 2009 года на специальном избирательном счете Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» находилась сумма 406 875 рублей.

В соответствии с пунктом 13 статьи 59 Федерального закона, пунктом 16 статьи 56 Избирательного кодекса, в целях осуществления контроля за порядком формирования средств избирательных фондов и расходованием этих средств избирательная комиссия города Твери обратилась в орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию

юридических лиц - Межрайонную ИФНС России № 12 по Тверской области с представлением о проверке сведений, указанных юридическими лицами при перечислении ими пожертвований в избирательный фонд Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (исх. № 01-09/38 от 23.01.2009 г.). Данный факт объективно подтверждается материалами дела, а именно документами, представленными избирательной комиссией г. Твери в судебное заседание.

Для проведения указанной проверки избирательной комиссией города Твери были направлены в налоговую службу полученные из Тверского ОСБ № 8607 г. Тверь заверенные копии первичных платежных документов, которые в соответствии с избирательным законодательством (пунктом 7 статьи 59 Федерального закона, пунктом 7 статьи 56 Избирательного кодекса) являются первичными финансовыми документами, подтверждающими поступление средств избирательного фонда.

Согласно результатам проверки, проведенной Межрайонной ИФНС № 12 по Тверской области 27.01.2009 г. (исх. № 06-15/в/00429 от 27.01.2009 г.) было установлено, что в платежном поручении № 1 от 19.01.2009 г. о перечислении ООО «ТИТУЛ» пожертвования на специальный избирательный счет избирательного фонда избирательного объединения для внесения избирательного залога указана дата регистрации юридического лица 09.07.2008 г.

В платежном поручении № 9 от 19.01.2009 г. о перечислении ООО «КЕНТАВР» пожертвования на специальный избирательный счет избирательного фонда избирательного объединения для внесения избирательного залога указана дата регистрации юридического лица 14.01.1999 г.

Юридическое лицо ООО «ТИТУЛ» зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц 09.07.2008 г., то есть менее чем за один год до дня голосования на выборах депутатов Тверской городской Думы.

Юридическое лицо ООО «КЕНТАВР» зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц 27.04.1993 г., а не 14.01.1999 г., как это указано в платежном поручении.

Таким образом, ООО «КЕНТАВР» в платежном поручении указаны недостоверные сведения о дате регистрации юридического лица.

Таким образом, денежные средства в сумме 94 000 рублей, перечисленные ООО «ТИТУЛ» и денежные средства в сумме 90 000 рублей, перечисленные ООО «КЕНТАВР» поступили в избирательный фонд избирательного объединения с нарушением требований, предусмотренных подпунктом «о» пункта 6 статьи 58 Федерального закона, подпунктом «о» пункта 5 статьи 54, пунктом 7 статьи 54 Избирательного кодекса. Из чего следует, что избирательный залог внесен избирательным объединением за счет средств, поступивших в его избирательный фонд с нарушением требований закона. Выявленные нарушения закона послужили основанием для вынесения постановления избирательной комиссией г. Твери об отказе

в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы. Именно данные основания отказа в регистрации были положены в основу постановления комиссии и озвучены представителями избирательной комиссии в судебном заседании.

С учетом изложенного, суд соглашается с позицией представителей избирательной комиссии о том, что, поскольку ООО «ТИТУЛ» зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц 09.07.2008 г., то есть менее чем за один год до дня голосования на выборах депутатов Тверской городской Думы, то согласно п.8 ст.54 Избирательного кодекса Тверской области данное юридическое лицо не имеет право осуществлять такое пожертвование. Соответственно сумма избирательного залога, внесенная избирательным объединением «ЯБЛОКО» на специальный счет избирательной комиссии города Твери за счет денежных средств, поступивших от юридических лиц, в общей сумме меньше, чем установлено законом. Это обстоятельство является самостоятельным основанием для отказа в регистрации муниципального списка кандидатов. Таким образом, суд считает, что избирательная комиссия пришла к правильному выводу о том, что в платежном поручении были указаны недостоверные сведения жертвователя ООО «Титул», следовательно, денежные средства в сумме 94 000 рублей поступили в избирательный фонд избирательного объединения с нарушением требований, предусмотренных законом, из чего вытекает, что избирательный залог внесен заявителем за счет средств, поступивших в его избирательный фонд с нарушением требований закона.

Суд не может согласиться с доводом заявителя о том, что он не может нести ответственности и претерпевать связанные с этим предусмотренные законом негативные последствия внесения избирательного залога за счет средств, поступивших в его избирательный фонд с нарушениями требований закона, поскольку его вины в предоставлении недостоверных сведений нет, и заявитель, со своей стороны, надлежащим образом исполнил все обязанности, предусмотренные законом. Данная ситуация находится вне рамок разумного контроля со стороны избирательного объединения, поскольку заявитель не знал и не мог знать о достоверных сведениях о юридическом лице, который явился жертвователем. Однако это не так.

В соответствии с п. 7 ст. 59 ФЗ с п. 7 ст. 56 ИКТО кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по требованию соответствующей комиссии, избирательного объединения обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного избирательного объединения. Кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по представлению соответствующей комиссии, а по соответствующему избирательному фонду также по требованию избирательного объединения обязана в трехдневный срок, а за три дня до дня голосования немедленно представить заверенные копии первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов.

Таким образом, законом определено право избирательного

объединения до внесения избирательного залога проверить достоверность сведений, содержащихся в платежных документах жертвователей.

В соответствии с пунктом 4.4. Порядка и форм учета и отчетности кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области, утвержденных постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 20 ноября 2008 г. № 01-13/640 (далее - Порядок и формы учета) избирательное объединение обязано вести учет поступления и расходования средств своего избирательного фонда по форме, приведенной в приложении 4. Согласно указанной форме в графе «Источник поступления средств» для юридического лица должны быть указаны ИНН, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 6 статьи 58 Федерального закона, пунктом 5 статьи 54 Избирательного кодекса Тверской области.

Согласно пункту 5.7. Порядка и форм учета избирательное объединение вправе использовать для внесения избирательного залога средства, перечисленные в избирательный фонд в установленном законодательством порядке.

Следовательно, чтобы избирательному объединению внести избирательный залог, необходимо убедиться, что денежные средства поступили в избирательный фонд в установленном законодательством порядке.

Согласно пункту 8.3. Порядка и форм учета избирательное объединение обязано представлять в соответствующую избирательную комиссию свои финансовые отчеты о размерах своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств соответствующего фонда. Для подготовки финансового отчета, который представляется в избирательную комиссию вместе с документами на регистрацию, необходимо иметь достоверную информацию о денежных средствах и источниках их поступления на специальный избирательный счет.

Сведения о дате регистрации жертвователя ООО «ТИТУЛ» содержится и в сведениях Тверского ОСБ № 8607 г. Тверь о поступлении денежных средств на избирательный счет избирательного объединения и в платежном поручении ООО «ТИТУЛ».

До внесения избирательного залога и до окончания срока приема документов на регистрацию (19 января 2009 года) Тверское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» могло проверить законность внесенного пожертвования.

В связи с тем, что специальный избирательный счет избирательного фонда избирательного объединения при проведении выборов депутатов Тверской городской Думы открывается в Тверском ОСБ № 8607, только Тверское ОСБ № 8607 может и обязано представить достоверные сведения о поступлении и расходовании денежных средств специального

избирательного счета.

При подготовке Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» сведений об источниках средств избирательного залога, внесенного избирательным объединением, представленных в избирательную комиссию города Твери 19.01.2009 года указано наименование жертвователя ООО «ТИТУЛ».

В соответствии со ст. 31 ИКТО избирательное объединение, выдвинувшее муниципальный список кандидатов в депутаты, обязано назначить уполномоченных по финансовым вопросам, наделенных полномочиями по распоряжению средствами избирательного фонда данного избирательного объединения и иными связанными с этим полномочиями, такие уполномоченные имеются и у заявителя, следовательно, суд приходит к выводу о том, что у заявителя была возможность выявить данный факт указания недостоверных сведений. Уполномоченный представитель заявителя по финансовым вопросам был уведомлен о поступивших 19.01.2009 г. на специальный избирательный счет избирательного фонда добровольных пожертвованиях юридических лиц и дате их регистрации.

Следовательно, заявитель имел реальную возможность убедиться, что денежные средства поступили в его избирательный фонд в установленном законодательством порядке, до даты внесения избирательного залога и окончания срока приема документов на регистрацию.

Однако, предоставленным законом правом избирательное объединение не воспользовалось. Кроме того, суд обращает внимание и то обстоятельство, что порядок внесения избирательного залога, требования к жертвователям, условия внесения залога являются общедоступными, и о требованиях избирательного закона избирательное объединение обязано знать и, безусловно, действовать исходя из принципов добросовестности.

Не может суд согласиться с доводами заявителя и о том, что избирательная комиссия города Твери нарушила сроки, предусмотренные п. 1.1 ч.1 ст.38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» по извещению избирательного объединения по факту выявленных недостатков в представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов документах, а также, что избирательная комиссия не указала какие конкретные сведения о кандидате отсутствуют в документах..

Подпунктом 1.1 части 1 статьи 38 ФЗ предусмотрено, что при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдении требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее, чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на которой должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата извещает об этом кандидата, избирательно объединение. В соответствии с указанной нормой закона избирательная комиссия извещает избирательное объединение не позднее, чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, о недостатках только тех документов,

которые представлены избирательным объединением для уведомления о выдвижении списка кандидатов и его регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению.

В соответствии с указанной нормой в адрес уполномоченного представителя Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» 25 января 2009 года направлено извещение о выявленных избирательной комиссией города Твери недостатках в представленных Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» документах для регистрации муниципального списка кандидатов.

Основанием же отказа в регистрации муниципального списка кандидатов явилось не отсутствие или неправильное оформление каких-либо документов, а установленная в результате проверки неправомочность пожертвований двух юридических лиц - ООО «КЕНТАВР» и ООО «ТИТУЛ», использованных Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» для внесения избирательного залога.

Платежные поручения о внесении добровольных пожертвований юридическими лицами не входят в перечень документов, необходимых для регистрации муниципального списка кандидатов, поэтому не подлежат представлению в избирательную комиссию избирательным объединением.

В соответствии с пунктом 9 статьи 58 Федерального закона, пунктом 8 статьи 54 Избирательного кодекса избирательное объединение освобождается от ответственности за принятие пожертвований, при внесении которых жертвователи указали сведения, предусмотренные пунктами 7 и 8 статьи 58 Федерального закона, 6 и 7 статьи 54 Избирательного кодекса и оказавшиеся недостоверными, а не за использование пожертвований для внесения избирательного залога.

Информация о неправомочности внесенных ООО «ТИТУЛ» и ООО «КЕНТАВР» пожертвований была доведена до сведения Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» 27 января 2009 года.

Одним из оснований отказа в регистрации муниципального списка кандидатов, выдвинутых Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» явилось то, что для внесения избирательного залога было использовано добровольное пожертвование ООО «ТИТУЛ» - юридического лица, зарегистрированного менее чем за один год до дня голосования на выборах, которому запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды избирательных объединений в соответствии с подпунктом «о» пункта 6 статьи 58 Федерального закона, подпунктом «о» пункта 5 статьи 54 Избирательного кодекса. Данное основание заявителем не оспаривается.

В соответствии с подп. «м» п. 25 ст. 38 ФЗ, подп. «к» п. 81 ст. 36 ИКТО самостоятельным основанием для отказа в регистрации муниципального

списка кандидатов является внесение избирательным объединением избирательного залога в меньшем размере, чем это установлено пунктом 11 ст. 38 ФЗ, п. 10 ст. 54 ИКТО либо внесение избирательным объединением избирательного залога за счет средств, поступивших в его избирательный фонд с нарушением требований, предусмотренных законом.

Поскольку факт внесения избирательного залога за счет средств, поступивших в избирательный фонд с нарушением закона, нашел свое подтверждение в ходе судебного разбирательства, подтверждается материалами дела, суд полагает, что избирательная комиссия при вынесении обжалуемого постановления от 29.01.2009 года действовала в строгом соответствии с требованиями действующего избирательного законодательства и правомерно отказала заявителю в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы.

В силу п. 6 ст. 76 ФЗ решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) - также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 ст. 38 ФЗ, иных требований, предусмотренных Федеральным законом, иным законом. Аналогичная норма содержится в пункте 6 статьи 72 ИКТО.

Избирательная комиссия принимала решение об отказе в регистрации списка кандидатов на основании представленных документов, в пределах своих полномочий, в установленный срок и в полном соответствии с нормами действующего избирательного законодательства.

В соответствии с п. 2 ст. 261 ГПК РФ суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие (бездействие) является законным.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что избирательная комиссия действовала в пределах своих полномочий и в соответствии с требованиями закона, в связи с чем суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Руководствуясь ст.ст. 194-198, 259-261 ГПК РФ,

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» о признании незаконным и отмене постановления избирательной

комиссии города Твери от 29.01.2009 года № 01-07/58 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого Тверским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», об обязывании избирательной комиссии города Твери в полном объеме восстановить нарушенные избирательные права заявителя и обязывании избирательной комиссии г. Твери зачислить на свой специальный расчетный счет для внесения избирательными объединениями избирательного залога сумму избирательного залога в размере 406875 рублей, перечисленную со специального избирательного счета избирательного фонда Тверского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» - ОТКАЗАТЬ.

В соответствии с п.3 ст. 261 ГПК РФ кассационная жалоба на данное решение суда может быть подана в Тверской областной суд через Центральный районный суд города Твери в течение пяти дней со дня его принятия.