

## РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

19 сентября 2008 года

Вышневолоцкий городской суд Тверской области  
в составе председательствующего судьи Сураевой Е.В.,  
с участием прокурора Кулакова С.А.,  
при секретаре Смирновой И.А.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по  
заявлению Вышневолоцкого местного отделения политической  
партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» об отмене  
постановления территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого  
района от 07.09.2008 г. № 01-07/243,

### УСТАНОВИЛ:

Вышневолоцкое местное отделение политической партии  
«Коммунистическая партия Российской Федерации» обратилось в суд с  
заявлением об отмене постановления территориальной избирательной  
комиссии Вышневолоцкого района от 07.09.2008 г. № 01-07/243 «Об отказе  
в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания  
депутатов Вышневолоцкого района Тверской области четвертого созыва,  
выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии  
«Коммунистическая партия Российской Федерации».

В обоснование заявления указано, что 8 августа 2008 года состоялась  
конференция Вышневолоцкого местного отделения КПРФ (2 этапа). На  
конференции в соответствии с п. 1.2 ст. 36 ФЗ «О политических партиях»,  
п. 1 ст. 30 Избирательного кодекса Тверской области, п. 5.3 Устава КПРФ  
тайным голосованием был выдвинут муниципальный список кандидатов в  
депутаты Собрания Вышневолоцкого района 8 человек. На конференции  
присутствовал председатель территориальной избирательной комиссии  
Вышневолоцкого района Калинина М.Е.

19 августа 2008 года конференция Вышневолоцкого местного  
отделения КПРФ (третий этап) приняла постановление о дополнении  
муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов  
Вышневолоцкого района в количестве 1 человека. На конференции  
присутствовал член территориальной избирательной комиссии  
Вышневолоцкого района Белецкий В.А. 25 августа 2008 года на заседании  
Комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ в соответствии с п.  
5.8 Устава КПРФ была исключена из муниципального списка кандидатов  
в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района Зигерт Галина  
Евгеньевна согласно поданному ею заявлению.

26 августа 2008 года уполномоченный представитель избирательного

объединения «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ» Федосеев Э.Н. представил документы в территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района для заверения муниципального списка кандидатов Собрания депутатов Вышневолоцкого района, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением КПРФ в количестве 8 человек.

29 августа 2008 года уполномоченный представитель избирательного объединения Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеев Э.Н. получил постановление № 01-07/178 от 28.08.2008. территориальной избирательной комиссией Вышневолоцкого района о заверении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района в количестве 8 человек, выданном в установленном порядке Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». Вышеуказанное постановление не содержало замечаний по оформлению документов, представленных избирательным объединением «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ».

03 сентября 2008 года территориальная избирательная комиссия Вышневолоцкого района выдала Федосееву Э.Н. уведомление № 01-09/184, которое содержало замечания по оформлению документов на регистрацию муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района от избирательного объединения «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ». В перечне замечаний территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района не содержалось замечания о том, что решение избирательного объединения Вышневолоцкое местное отделение КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района подано в виде выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ (2 и 3 этапы конференции).

Заявитель указывает, что форма решения конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ была рекомендована территориальной избирательной комиссией Вышневолоцкого района для оформления документов представителями политической партии (приложения № 3, №15 к постановлению территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района от 23 07.2008г. № 01-07/141).

Избирательное объединение устранило выявленные недостатки, 05 сентября 2008 года документы были представлены в территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района.

07 сентября 2008 года территориальная избирательная комиссия Вышневолоцкого района приняла постановление № 01-07/243 об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». Причиной отказа в регистрации в постановлении территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района

названо отсутствие постановлений конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ:

- о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района;
- о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ»;
- о назначении уполномоченного представителя избирательного объединения «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ» по финансовым вопросам.

По мнению заявителя, выдвижение муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района от избирательного объединения «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ» было проведено в полном соответствии с действующим законодательством РФ и Тверской области, а постановление территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района принято по формальным признакам.

Согласно ст.4 ФЗ от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (далее по тексту - ФЗ от 12.06.2002г. № 67-ФЗ) - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, голосовать на референдуме, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, - быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В соответствии с п. 1.1. ст.38 ФЗ от 12.06.2002г. № 67-ФЗ - при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее, чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов извещает об этом кандидата, избирательное объединение (уведомление было получено 03 сентября 2008г.). Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с

нарушением требований закона (указанные в уведомлении недостатки были устранены и представлены в Территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района 05 сентября 2008 г.)

На основании п. 18 ст.38 ФЗ от 12.06.2002г. № 67-ФЗ избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям закона и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

Согласно п.25 указанной статьи основанием для отказа в регистрации списка кандидатов является, для списков кандидатов, выдвинутых политической партией - несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», за исключением требований, предусмотренных пунктом 3.1 статьи 36 указанного Федерального закона; для списка кандидатов, выдвинутого иным общественным объединением, - несоблюдение требований пункта 2 статьи 35 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.27 ст. 38 ФЗ от 12.06.2002г. №67-ФЗ перечень оснований отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключение кандидата из списка кандидатов по решению комиссии, отказа о проведении референдума, установленные пунктами 24-26 настоящей статьи, являются исчерпывающими.

Все указанные выше нормы полностью корреспондируются с Избирательным кодексом Российской Федерации

В соответствии с нормами действующего законодательства и уведомления, избирательным объединением были исправлены все недостатки. Однако, в нарушение норм действующего законодательства. Территориальная избирательная комиссия Вышневолоцкого района отказала в регистрации списка кандидатов в депутаты выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» необоснованно и незаконно, сославшись на те же основания, как и в первом уведомлении от 03.09.2008г. и не приняла во внимание тот факт, что все недостатки были устранены.

На замечание комиссии относительно оттиска печати на нотариально заверенной доверенности уполномоченного представителя по финансовым вопросам Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Чуховой Л.И. в заявлении указано, что 29 августа 2008г. Филиалом Сбербанка РФ без замечаний был открыт специальный избирательный счет. Все подлинники документов Сбербанка РФ в тот же день были переданы в территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района.

В судебном заседании первый секретарь комитета Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Е.В. Зугров и его представитель Э.Н.Федосеев поддержали заявленное требование о признании незаконным и об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района об отказе в регистрации муниципального списка

кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Представитель территориальной избирательной комиссии Р.М. Громов с заявлением не согласился, в обоснование своей позиции пояснил, что обжалуемое постановление принято в пределах компетенции территориальной избирательной комиссии и в соответствии с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного кодекса Тверской области от 7 апреля 2003 г. № 20-ЗО (в редакции закона Тверской области от 1 июля 2008 г. № 73-ЗО). Среди документов, полученных территориальной избирательной комиссией Вышневолоцкого района для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», постановление или резолюция конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района, содержащие сведения, указанные в п.3 ст.31, п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области, отсутствовали.

Согласно п. 1.5. Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» действия КПРФ, ее региональных, местных и первичных отделений определяются решениями руководящих органов КПРФ или её структурных подразделений, принимаемых в порядке, предусмотренным данным Уставом. В соответствии с п.5.3. Устава выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления отнесено к компетенции конференции местного отделения КПРФ. В силу п.5.5. Устава решения Конференции принимаются в форме постановлений и резолюций. Ход заседаний Конференции оформляется протоколами. Приведенная норма Устава партии позволяет сделать вывод о том, что постановления/резолюции конференции и протоколы конференции являются самостоятельными документами. Решением конференции является постановление или резолюция конференции. Протокол конференции подтверждает другое юридически значимое обстоятельство - ход, процедуру проведения конференции. В связи с этим протокол может быть оценен только с точки зрения его полноты, а решение (постановление или резолюция) - с точки зрения законности, юридических последствий, в том числе относительно содержания принятого решения. Таким образом, протокол не оформляет принятое решение конференции, а лишь содержит сведения о процедуре его принятия.

По точному тексту и смыслу п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области в территориальную избирательную комиссию должно быть представлено решение о выдвижении муниципального списка

кандидатов, а не документ, подтверждающий процедуру принятия данного решения.

Наличие в выписке из протоколов конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов от 8 августа 2008 г. (второй этап конференции) и от 19 августа 2008 года (третий этап конференции) постановляющей части «конференция ... постановила» не может быть оценено как оформленное в соответствии с уставом партии решение конференции, поскольку суть принятого решения, а именно: сведения о том, кого именно в качестве кандидатов в составе муниципального списка выдвинула конференция в данных выписках из протокола отсутствуют (сами выписки составлены на двух и одном листах соответственно без каких-либо приложений). Констатирующая часть выписки из протокола указывает на факт принятия решения о выдвижении муниципального списка кандидатов, но не раскрывает содержание принятого решения в соответствии с требованиями п. 1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области. В связи с этим представленные уполномоченным представителем Федосеевым Э.Н. в ТИК Вышневолоцкого района выписки из протокола конференции от 8 августа 2008 г. (второй этап конференции) и от 19 августа 2008 года (третий этап конференции) следует оценить как документы, подтверждающие ход конференции, а не принятое конференцией решение.

Данный вывод подтверждается сведениями о количестве представленных 5 сентября 2008 года уполномоченным представителем Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеевым Э.Н. в ТИК Вышневолоцкого района документов в ответ на письменное уведомление ТИК Вышневолоцкого района от 03.09.2008 г. № 01-09/184 о необходимости представления оформленных в соответствии с Уставом избирательного объединения решений о выдвижении муниципального списка и назначении уполномоченных представителей партии, содержащимися в сопроводительном письме от 5 сентября 2008 года, из которых видно, что в ТИК были представлены выписки из протоколов конференции на 3 листах (п.4 описи прилагаемых документов). Муниципальный список кандидатов к данным выпискам не приложен.

Ранее представленные выписки из данных протоколов при сдаче документов для заверения муниципального списка кандидатов 26.08.2008 г. ТИК Вышневолоцкого района оценены как ненадлежаще оформленные по причине подписания лицом, который, исходя из наименования его должности, не имеет права заверения подобных документов, а также по причине оформления данных решений в виде выписок из протоколов, а не в виде постановлений (резолюций). Поскольку указанные документы заменены согласно письму Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 5 сентября 2008 г., при рассмотрении вопроса о регистрации (отказе в регистрации) муниципального списка депутатов ТИК Вышневолоцкого района учитывала документы, которые были представлены в порядке замены.

Представитель территориальной избирательной комиссии также



считает необходимым отметить, что согласно представленных 5 сентября 2008 г. в ТИК Вышневолоцкого района выписок из протокола конференции от 8 августа 2008 г. (второй этап конференции) и от 19 августа 2008 г. (третий этап конференции) конференцией выдвинуто всего 9 кандидатов в установленном конференцией порядке размещения кандидатов в муниципальном списке. В связи с выбытием из муниципального списка кандидата под номером 6 Зигерт Г.Е. до представления документов в ТИК Вышневолоцкого района для заверения муниципального списка кандидатов установленный порядок размещения кандидатов в муниципальном списке был изменен, однако решения конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ об этом не представлено.

Также ТИК Вышневолоцкого района письменно уведомила 3 сентября 2008 г. уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. (пункт 1 уведомления) о том, что решения о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения и решения о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам оформлены с нарушением требований подпункта «в» п.2 ст.32, п. 17 ст.30 и п.3 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области.

5 сентября 2008 г. в ТИК Вышневолоцкого района были дополнительно представлены выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 г. по вопросам назначения уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам на 2 листах, оформленные в нарушение требований п. 5.5 Устава КПРФ не в виде постановлений или резолюций.

В связи с этим ТИК Вышневолоцкого района сделала вывод о невыполнении замечаний комиссии по представленным для регистрации муниципального списка КПРФ документам и об отсутствии надлежаще оформленных в соответствии с Уставом КПРФ решений конференции по данным вопросам. Аналогичным образом оценены комиссией и дополнительно представленные документы о создании Вышневолоцкого местного отделения политической партии «КПРФ» и о назначении Зугрова Е.В. первым секретарем комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ.

С учетом того, что письмом от 5 сентября 2008 г. в ТИК Вышневолоцкого района от уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ взамен ранее представленных документов была дополнительно представлена выписка из протокола конференции от 8 августа 2008 г. о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам, комиссия обратила внимание на несоответствие образца оттиска печати для финансовых документов образцу оттиска печати, указанному в нотариально удостоверенной доверенности уполномоченного представителя по финансовым вопросам Чуховой Л.И., ранее представленной в комиссию. Указанные расхождения создают неопределенность в правомочности использования одной из печатей для заверения финансовых документов Вышневолоцкого местного

отделения КПФР, что оценено комиссией как ненадлежащее оформление документов.

Приведенный заявителем довод о принятии ТИК Вышневолоцкого района постановления от 28 августа 2008 г. № 01-07/178 о заверении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «КПРФ», не может служить основанием для признания незаконным постановления ТИК Вышневолоцкого района от 7 сентября 2008 г. № 01-07/243, поскольку заверение муниципального списка кандидатов не порождает обязанности территориальной избирательной комиссии зарегистрировать данный список кандидатов. После заверения списка в соответствии со ст. 35 Избирательного кодекса Тверской области должна проводиться проверка представленных документов, что и было исполнено ТИК Вышневолоцкого района.

При приеме документов от уполномоченного представителя избирательного объединения для заверения муниципального списка и последующей его регистрации проверка представленных документов на их полноту и надлежащее оформление в соответствии с нормами Избирательного кодекса Тверской области и Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ не производится, в связи с чем каких-либо замечаний при приеме документов Вышневолоцкого местного отделения КПРФ со стороны ТИК не делалось.

Доводы заявителя о том, что в силу требований пункта 1.1 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» территориальная избирательная комиссия Вышневолоцкого района обязана была сообщить ему об отсутствии необходимых по законодательству документов среди представленных в комиссию, несостоятельны.

По смыслу пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на избирательную комиссию возлагается обязанность извещения кандидата в случае выявления неполноты сведений или несоблюдения требований к оформлению уже представленных в избирательную комиссию документов. В данном деле отсутствует самостоятельный документ (решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка) необходимый в соответствии с законом для представления в территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района для выдвижения и регистрации муниципального списка кандидатов, о чем комиссия уведомлять избирательное объединение не обязана, тем более что законодательство не предусматривает возможность дополнительного представления самостоятельных документов. Допускается только дополнять сведения о кандидатах либо заменить уже представленные ненадлежаще оформленные документы.

Заслушав объяснения участвующих в деле лиц, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд находит заявление об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого



района и подлежащим удовлетворению.

Из материалов дела следует, что постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 26.07.2007 г. № 01-13/36 «О возложении полномочий муниципальных избирательных комиссий муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район» на территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Вышневолоцкий район» по организации и проведению выборов депутатов Собрания депутатов Вышневолоцкого района четвертого созыва.

Постановлением территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района от 21.07.2008 г. № 01-07/138 назначены выборы депутатов Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области четвертого созыва на 12 октября 2008 г.

В соответствии с пунктом 1 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ регистрация списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 33 данного Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, либо при внесении избирательного залога (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), либо при наличии решения политической партии, указанной в пункте 16 данной статьи.

Муниципальный список кандидатов выдвинут Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Согласно постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 декабря 2007 г. № 72/591-5 «О результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва», опубликованному в «Российской газете» 11.12.2007 г. № 277, федеральный список кандидатов политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» допущен к распределению депутатских мандатов, поэтому на основании п. 16 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ регистрация кандидатов, выдвинутых данной политической партией или ее структурным подразделением, осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога, на основании решения о выдвижении этого кандидата, списка кандидатов, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с п. 2 и 3 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области для регистрации муниципального списка кандидатов в территориальную избирательную комиссию должны быть представлены:

решение избирательного объединения о выдвижении кандидата на выборную должность, о выдвижении областного, муниципального списка кандидатов, о выдвижении кандидата, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленное в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «в» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области);

список кандидатов с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «г» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области);

список уполномоченных представителей избирательного объединения с указанием сведений, установленных статьей 31 настоящего Кодекса (подпункт «д» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области);

оформленные в установленном законодательстве порядке доверенности уполномоченных представителей избирательного объединения по финансовым вопросам (подпункт «е» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области).

Согласно п.п. «б», «б1», «б2» п.25 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основанием для отказа в регистрации списка кандидатов является:

\* отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списков кандидатов;

\* наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона,

- отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Постановлением территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района от 07.09.2008 г. № 01-07/243 отказано в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области четвертого созыва, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии Коммунистическая партия Российской Федерации.

В постановлении указано, что среди документов, полученных территориальной избирательной комиссией для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов

Вышневолоцкого района Тверской области, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии Коммунистическая партия Российской Федерации, постановление или резолюция конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии Коммунистическая партия Российской Федерации о выдвижении муниципального списка кандидатов, о назначении уполномоченных представителей, о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам, отсутствует.

В постановлении комиссии дается ссылка на п.5.3 Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», согласно которому выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления отнесено к компетенции конференции местного отделения КПРФ; на п. 5.5 Устава о том, что решения конференции принимаются в форме постановлений и резолюций.

Территориальная избирательная комиссия письменно уведомила 3 сентября 2008 г. уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. об отсутствии среди документов, представленных для регистрации муниципального списка кандидатов, решений о выдвижении муниципального списка, о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения, уполномоченных представителей по финансовым вопросам, оформленных в соответствии с .2 ст. 32, п. 17 ст.30, п.3 ст. 31 Избирательного кодекса Тверской области

В постановлении указано, что в нарушение требований п. 17 ст. 30, п. 3 ст. 31 Избирательного кодекса Тверской области, положений п.5.5 Устава КПРФ на день, предшествующий дню принятия постановления (с учетом правил исчисления сроков, установленных ст. 11-1 Избирательного кодекса Тверской области) постановления или резолюции конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области, о назначении уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам в территориальную избирательную комиссию представлены не были.

Анализируя указанное основание для отказа в регистрации списка кандидатов, суд исходит из требований ст.32 Избирательного кодекса Тверской области о необходимости предоставления решения избирательного объединения о выдвижении кандидата на выборную должность, о выдвижении областного, муниципального списка кандидатов, о выдвижении кандидата, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленного в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «в» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области).

В соответствии с п.5.3. Устава политической партии

«Коммунистическая партия Российской Федерации» выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления отнесено к компетенции конференции местного отделения КПРФ. В силу п.5.5. Устава решения Конференции принимаются в форме постановлений и резолюций. Ход заседаний Конференции оформляется протоколами.

Из объяснений представителя заявителя и материалов дела видно, что в территориальную избирательную комиссию были представлены выписки из протоколов конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Решение конференции в комиссию представлено не было, что является основанием для отказа в регистрации.

По мнению суда, следует признать обоснованной позицию представителя комиссии Громова Р.М. о том, что постановления/резолюции конференции и протоколы конференции являются самостоятельными документами, протокол конференции подтверждает другое юридически значимое обстоятельство - ход, процедуру проведения конференции; протокол не оформляет принятое решение конференции, а лишь содержит сведения о процедуре его принятия; по точному тексту и смыслу п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области в территориальную избирательную комиссию должно быть представлено решение о выдвижении муниципального списка кандидатов, а не документ, подтверждающий процедуру принятия данного решения.

Доводы заявителя о наличии в выписке из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов постановляющей части «конференция ... постановила», что, по его мнению, указывает на принятое решение конференции о выдвижении муниципального списка кандидатов, являются несостоятельными, констатируя часть выписки из протокола указывает на факт принятия решения о выдвижении муниципального списка кандидатов, но не раскрывает содержание принятого решения в соответствии с требованиями п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области.

Согласно приведенным выше требованиям Избирательного кодекса в комиссию должны быть представлены и решение избирательного объединения, и список кандидатов.

Из подтверждений о приеме документов и справки комиссии следует, что в комиссию была представлена выписка из протоколов, муниципальный список кандидатов к выпискам приложен не был.

Согласно представленным 5 сентября 2008 г. в ТИК Вышневолоцкого района выпискам из протокола конференции от 8 августа 2008 г. (второй этап конференции) и от 19 августа 2008 г. (третий этап конференции) конференцией выдвинуто всего 9 кандидатов в установленном конференцией порядке размещения кандидатов в муниципальном списке. В связи с выбытием из муниципального списка кандидата под номером 6 Зигерт Г.Е. до представления документов в ТИК Вышневолоцкого района

для заверения муниципального списка кандидатов установленный порядок размещения кандидатов в муниципальном списке был изменен, однако решения конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ об этом не представлено.

Ссылка представителя заявителя Федосеева Э.Н. на использование образцов документов из приложений к постановлению Территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района от 23.07.2008 г. «О перечне и формах документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района при проведении выборов депутатов Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области и выборов депутатов городского и сельских поселений Вышневолоцкого района» в части приложения № 3 не является основанием для удовлетворения судом заявленного требования. Приложение № 3 носит рекомендательный характер (приложение № 4 о муниципальном списке -обязательный), но и в рекомендуемой форме указано в начале документа - наименование решения избирательного объединения, а не выписка из протокола, далее в образце указано на наличие приложения к решению, а не к протоколу - муниципальный список кандидатов. Заявителем же не было представлено в комиссию указанного решения избирательного объединения с муниципальным списком.

Не основан на законе довод заявителя о том, что в силу требований пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» территориальная избирательная комиссия города Вышнего Волочка обязана была сообщить об отсутствии необходимых документов.

По смыслу пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на избирательную комиссию возлагается обязанность извещения кандидата в случае выявления неполноты сведений или несоблюдения требований к оформлению уже представленных в избирательную комиссию документов.

Заявитель полагает, что комиссия, посчитав представленные документы (выписки из протокола) оформленными с нарушением установленных требований (должны быть представлены выписки из постановлений), должна была указать местному отделению КПРФ на ошибки в оформлении документов, в частности, на ошибки в наименовании представленных документов.

Однако, по мнению суда, нельзя говорить об ошибке в наименовании, поскольку в данном деле отсутствует самостоятельный документ (решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка), необходимый в соответствии с законом для представления в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка для выдвижения и регистрации муниципального списка кандидатов, о чем комиссия уведомлять избирательное объединение не обязана, тем более что законодательство не предусматривает возможность дополнительного

представления самостоятельных документов. Допускается только дополнять сведения о кандидатах либо заменить уже представленные ненадлежащим образом оформленные документы.

Более того, избирательная комиссия 03.098.2008 г. уведомила Федосеева Э.Н. о том, что решения конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ должны быть оформлены в соответствии с п.п. 2 ст. 32, п. 17 ст. 30, п. 3 ст. 31 Избирательного кодекса Тверской области, что список кандидатов должен быть заверен лицом, уполномоченным в соответствии с Уставом подписывать данный документ – первый секретарь комитета; что в соответствии с п.п. а п. 2 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области должен быть представлен документ, подтверждающий создание местного отделения, и документ, подтверждающий полномочия лица, подписывающего документы, представляемые в территориальную избирательную комиссию, а представленные в комиссию уведомления Тверского областного отделения политической партии КПРФ, подписанные первым секретарем комитета Воробьевой Л.Ф., не соответствуют положениям Устава.

Не является основанием для признания незаконным обжалуемого постановления довод заявителя о принятии избирательной комиссией постановления о заверении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области (а не об отказе в заверении), что, по мнению заявителя, свидетельствует о полноте и правильности представленных в комиссию документов и предвзятости комиссии при последующем решении вопроса о регистрации списка кандидатов.

Заверение списка не порождает обязанности территориальной избирательной комиссии зарегистрировать данный список кандидатов.

После заверения списка в соответствии со ст. 35 Избирательного кодекса Тверской области должна проводиться проверка представленных документов, что и было сделано комиссией.

Территориальная избирательная комиссия Вышневолоцкого района письменно уведомила 3 сентября 2008 г. уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. (пункт 1 уведомления) о том, что решения о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения и решения о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам оформлены с нарушением требований подпункта «в» п. 2 ст. 32, п. 17 ст. 30 и п. 3 ст. 31 Избирательного кодекса Тверской области.

5 сентября 2008 г. в ТИК Вышневолоцкого района были дополнительно представлены выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 г. по вопросам назначения уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам на 2 листах, оформленные в нарушение требований п. 5.5. Устава КПРФ не в виде постановлений или резолюций.

В связи с этим ТИК Вышневолоцкого района обоснованно сделала вывод о невыполнении замечаний комиссии по представленным для



регистрации муниципального списка КПРФ документам и об отсутствии надлежаще оформленных в соответствии с Уставом КПРФ решений конференции по данным вопросам. Аналогичным образом оценены комиссией и дополнительно представленные документы о создании Вышневолоцкого местного отделения политической партии «КПРФ» и о назначении Зугрова Е.В. первым секретарем комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ (нарушены требования п.1.5, 5.3, 5.5, 5.8 Устава политической партии).

С учетом того, что письмом от 5 сентября 2008 г. в ТИК Вышневолоцкого района от уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ взамен ранее представленных документов была дополнительно представлена выписка из протокола конференции от 8 августа 2008 г. о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам, комиссией было установлено несоответствие образца оттиска печати для финансовых документов образцу оттиска печати, указанному в нотариально удостоверенной доверенности уполномоченного представителя по финансовым вопросам Чуховой Л.И., ранее представленной в комиссию. Указанные расхождения создают неопределенность в правомочности использования одной из печатей для заверения финансовых документов Вышневолоцкого местного отделения КПРФ, что обоснованно оценено комиссией как ненадлежащее оформление документов.

Таким образом, территориальной избирательной комиссией было установлено, что Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» не представлено в комиссию решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка кандидатов, о назначении уполномоченных представителей, оформленное в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных п.1 ст. 32 Избирательного кодекса РФ, а также представлены документы, оформленные с нарушением требований закона, что послужило основанием для отказа в регистрации списка кандидатов.

Решение комиссии об отказе в регистрации списка основано на положениях Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного кодекса Тверской области.

Руководствуясь ст. 194-198, 261 ГПК РФ, суд

## РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района от 07.09.2008 г. № 01-07/243 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области четвертого созыва,

выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», отказать.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Вышневолоцкий городской суд в течение 5 дней со дня принятия судом решения.