

III. По вопросам выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Судебная коллегия по гражданским делам Тверского областного суда
В составе председательствующего Маркова В.А.
при секретаре Прохоровой А.Н.
с участием прокурора Сатаровой Т.И.

21 февраля 2007 года рассмотрела в открытом судебном заседании в г. Твери гражданское дело по заявлению Территориальной избирательной комиссии Бежецкого района об отмене постановления Избирательной комиссии Тверской области от 12 февраля 2007 года «О заявлении кандидата на должность главы Бежецкого района Тверской области Павленко С.Н.» и об отмене постановления Избирательной комиссии Тверской области от 12 февраля 2007 года «О заявлении кандидата на должность главы Бежецкого района Тверской области Рябчикова М.Е.»

УСТАНОВИЛА:

Председатель Территориальной избирательной комиссии Бежецкого района Тверской области Смирнова Н.Ю. обратилась в суд с заявлением, в котором указала, что решением Собрания депутатов Бежецкого района Тверской области на 11 марта 2007 года назначены выборы главы Бежецкого района. Претенденты на указанную должность сдали комиссии необходимые документы и на 29 января 2007 года было назначено рассмотрение заявления о регистрации Павленко Сергея Николаевича в качестве кандидата. При рассмотрении заявления были обнаружены нарушения порядка оформления избирательных документов и решением территориальной комиссии Павленко С.Н. было отказано в регистрации его в качестве кандидата.

Павленко С.Н. не согласился с таким решением и обжаловал его в Избирательную комиссию Тверской области, которая постановлением от 2 февраля 2007 года обязала Территориальную избирательную комиссию Бежецкого района повторно рассмотреть вопрос о регистрации кандидата на должность главы Бежецкого района Павленко С.Н. и в срок до 9 февраля 2007 года принять решение о регистрации названного лица кандидатом на должность главы Бежецкого района.

Территориальная избирательная комиссия Бежецкого района повторно рассмотрела вопрос о регистрации и 9 февраля 2007 года вновь отказала Павленко С.Н. в регистрации его кандидатом на выборную должность.

Принятое решение Павленко С.Н. повторно обжаловал в Избирательную комиссию Тверской области, которая своим постановлением

от 12 февраля 2007 года отменила постановление территориальной избирательной комиссии Бежецкого района от 9 февраля 2007 года полностью и зарегистрировала названное лицо кандидатом на должность главы Бежецкого района.

По мнению заявления, Павленко С.Н. при оформлении перечисления избирательного залога неправильно оформил платежный документ по форме № 187, не указав в нём дату рождения и номер избирательного округа. Отсутствие указанных сведений в платежном документе на день рассмотрения вопроса о регистрации Павленко С.Н. в качестве кандидата на должность главы Бежецкого района не могло быть устранено в последующие дни. Представленные справки Бежецкого филиала Сбербанка РФ № 1558 поступили комиссии после 29 января 2007 года и не имеют юридической силы для внесения изменений в платёжные документы, поэтому районная избирательная комиссия представленный документ Сбербанка России от 23 января 2007 года не приняла как подтверждающий внесение избирательного залога.

Должностные лица Сбербанка РФ подтвердили комиссии, что банковское законодательство не установило право плательщиков вносить какие-либо изменения и исправления в платежные документы банка, которые уже исполнены. Перечисление по платёжному документу от 23 января 2007 года произведено, поэтому изменение содержания текста по такому документу на день 9 февраля 2007 года невозможно. Документ продолжал не соответствовать требованиям ст. 55 Избирательного кодекса Тверской области. Отсутствие необходимого документа, по мнению районной комиссии, являлось достаточным для отказа в регистрации Павленко С.Н. в качестве кандидата на выборную должность. Противоположное решение избирательной комиссии Тверской области является незаконным.

Территориальная избирательная комиссия приняла решение, не противоречащее закону, и не превышая установленную для неё компетенцию, что также исключает возможность отмены постановления об отказе Павленко С.Н. в регистрации кандидатом.

Кроме этого, Избирательная комиссия Тверской области не может рассматриваться в качестве вышестоящей для территориальной комиссии Бежецкого района, могущей принимать решение о регистрации кандидатов, поскольку она не является организующей и обеспечивающей подготовку и проведение выборов.

С учетом приведенных обстоятельств в заявлении предлагается постановление избирательной комиссии Тверской области от 12 февраля 2007 года в отношении Павленко С.Н. отменить полностью.

В заявлении по постановлению в отношении Рябчикова М.Е. указывается, что районная комиссия на заседании 5 февраля 2007 года выявила по платежному документу на перечисление избирательного залога аналогичное отсутствие сведений по дате рождения и отказала в регистрации его в качестве кандидата. Рябчиков М.Е. обжаловал такое решение в Избирательную комиссию Тверской области, которая постановлением от 12 февраля 2007 года отменила постановление районной комиссии и

зарегистрировала его кандидатом на должность главы Бежецкого района.

Отсутствие автобиографических сведений в платёжном документе о перечислении избирательного залога на специальный счёт избирательной комиссии не может быть восполнено в последующем, после даты представления документа. Такое нарушение комиссия расценила как достаточное для отказа в регистрации названного лица кандидатом. Избирательная комиссия Тверской области по основаниям, изложенным по Павленко С.Н., не вправе была отменять законное постановление территориальной комиссии Бежецкого района от 5 февраля 2007 года, поэтому в заявлении предложено постановление избирательной комиссии Тверской области от 12 февраля 2007 года в отношении Рябчикова М.Е. отменить полностью.

В судебном заседании с согласия лиц, участвующих в деле, заявленные требования были объединены в одно производство для совместного рассмотрения.

В судебном заседании представители территориальной избирательной комиссии Бежецкого района Смирнова Н.Ю. и по доверенности Патлусов Д.Г. и Калинюк В.Д. заявленные требования поддержали. Нарушения по Павленко С.Н. были установлены только 29 января 2007 года. Из-за невозможности устранения таких нарушений по тексту платежного документа избирательная комиссия не стала откладывать принятие решения и в тот же день отказала Павленко С.Н. в регистрации его кандидатом. Помимо отсутствия даты рождения и номера избирательного округа в тексте платежного документа, других нарушений по названному лицу выявлено не было.

Представитель Избирательной комиссии Тверской области по доверенности Григорьева И.В. пояснила, что на выборах главы Бежецкого района территория района является одним избирательным округом, поэтому отсутствует необходимость в платежном документе указывать номер избирательного округа, о чём ошибочно указывают представители избирательной комиссии района. Избирательная комиссия заявленные требования считает необоснованными. Избирательная комиссия района допустила неправильное толкование избирательного закона, что повлекло незаконные решения в отношении кандидатов Павленко С.Н. и Рябчикова М.Е. Отсутствие даты рождения по тексту платежного документа, подтверждающего внесение избирательного залога, не могло рассматриваться основанием к отказу в регистрации названных лиц кандидатами, поэтому заявленные требования не соответствуют требованиям закона.

Представитель Павленко С.Н. и Рябчикова М.Е. по доверенности Прохоренко А.М. пояснила, что при заполнении платежных документов от имени доверителей руководствовалась федеральным законодательством, где отсутствует необходимость в указывать дату рождения кандидата. Отсутствие таких сведений по федеральному закону не может привести к отказу в регистрации и нет такого основания отказа в Избирательном кодексе Тверской области. Отмеченное упущение устранено с помощью

кредитного учреждения, поэтому заявленные избирательной комиссией требования не основаны на законе и не подлежат удовлетворению.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей избирательных комиссий и представителя заинтересованных лиц, а также заключение прокурора Сатаровой Т.И., полагавшей заявление необоснованным, судебная коллегия не находит оснований для его удовлетворения.

В качестве основания для признания постановления территориальной избирательной комиссии Бежецкого района от 5 февраля 2007 года в отношении Рябчикова М.Е. избирательная комиссия Тверской области указала нарушение ею положений пункта 1 со значком 1 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Названная норма обязывает избирательную комиссию, уполномоченную рассмотреть вопрос о регистрации кандидата, известить его не позднее чем за три дня до своего заседания о несоблюдении последним требований закона к оформлению документов и предоставляет кандидату право не позднее чем за один день до дня заседания, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нём.

Из материалов дела видно, что документы на регистрацию, в том числе платёжный документ о перечислении избирательного залога, Рябчиков М.Е. передал в избирательную комиссию 27 января 2007 года.

29 января 2007 года по телефону, а 1 февраля 2007 года письменно Рябчиков М.Е. был уведомлен избирательной комиссией о недостатках в оформлении платежного документа.

2 февраля 2007 года Рябчиков М.Е. представил избирательной комиссии письмо Бежецкого отделения № 1558 Сбербанка Российской Федерации о том, что сумма владельцем счёта по форме № 187 от 27 января 2007 года перечислена как «избирательный залог кандидата на должность главы Бежецкого района Рябчикова Максима Евгеньевича 25 апреля 1977 года рождения».

5 февраля 2007 года при решении вопроса о регистрации Рябчикова М.Е. названное письмо № 456 от 2 февраля 2007 года не было принято во внимание. В судебном заседании представители избирательной комиссии Бежецкого района подтвердили, что это письмо не может восполнить недостатки, обнаруженные в платежном документе.

2 февраля 2007 года Бежецкое отделение № 1558 Сбербанка России подтвердило согласие считать произведенный платеж как избирательный залог кандидата на должность главы Бежецкого района Тверской области Павленко Сергея Николаевича, 31 марта 1955 года рождения, т.е. дополнить документ указанием даты рождения Павленко С.Н.

При решении вопроса о регистрации Павленко С.Н. 29 января 2007 года избирательная комиссия не уведомила кандидата об имеющихся неточностях в оформлении платежного документа по избирательному залогу, а при решении вопроса о регистрации 9 февраля 2007 года не приняла во внимание представленные им документы.

Представители районной комиссии в судебном заседании настаивали на том, что письма кредитного учреждения, произведшего перечисление избирательного залога от имени Павленко С.Н. и Рябчиков М.Е. на специальный счёт избирательной комиссии Бежецкого района юридического значения для регистрации названных лиц в качестве кандидатов не имеют, поскольку платёжные документы по каждому могут быть действительными для сторон лишь в первоначальном виде, т.е. без даты рождения.

По мнению коллегии, такая позиция районной комиссии не основана на законе.

Как Павленко С.Н., так и Рябчиков М.Е. являются единственными кандидатами, носящими такие фамилии. Выборы будут происходить на территории района без деления населения на округа. По заявлению и в суде не было заявлено сомнений о наличии у названных лиц права на выдвижение своих кандидатур для избрания на должность главы Бежецкого района.

По смыслу закона требование к указанию даты рождения относится к автобиографическим сведениям кандидата, изменение которых не связано с изменением реквизитов платёжного документа, наличие которых собственно служит перечислению средств с одного счёта на другой в банковских учреждениях. Изменение таких банковских реквизитов (номер счёта, сумма, отделение банка, назначение платежа) действительно невозможно, поскольку такое изменение затрагивает исполнение кредитным учреждением договорных отношений по денежному обязательству, в котором участвуют несколько лиц. По общему правилу (ст. 408 ГК РФ) изменение исполненного денежного обязательства невозможно.

Вместе с этим, внесение избирательного залога не прекращает избирательного правоотношения кандидата с избирательной комиссией. Написание плательщиком избирательного залога в платёжном документе даты своего рождения и номера избирательного округа является средством индивидуализации кандидата как участника избирательного правоотношения. Избирательное законодательство не содержит запрета на изменения и дополнения, которые кандидат вправе вносить в документы, содержащие сведения о нём как о субъекте избирательных правоотношений (пункт 1 со значком 1 ст. 38 в редакции Федерального закона от 5 декабря 2006 года). Дополнение автобиографических сведений к уже известному субъекту правоотношений никаких изменений в денежное гражданско-правовое отношение не вносит, поэтому не может быть запрещено. Изменение, как письменное подтверждение банковского учреждения (дополнительно к имеющимся) о лице, перечислившем избирательный залог, не затрагивает существа текста платёжного документа и может быть, по мнению судебной коллегии, принято по избирательному законодательству.

Отказывая Павленко С.Н. и Рябчикову М.Е. в регистрации, районная комиссия руководствовалась подпунктом «в-1» пункта 24 ст. 38 Федерального закона, подразумевая под «иным» законом - пункт 5 ст. 55 Избирательного кодекса Тверской области. Однако названная статья Избирательного кодекса не регламентирует вопросов регистрации кандидатов и не предусматривает случаев их ответственности за ненадлежащее оформление документов

по избирательному залогу в виде отказа в регистрации кандидатами на выборную должность, поэтому изложенная позиция Избирательной комиссии Бежецкого района не основана на законе. Кроме этого, такая позиция не соответствует положениям ст. 79 Федерального закона, которой предусмотрено, что ответственность за нарушения законодательства о выборах устанавливается только федеральными законами.

Из содержания ст. 75 Федерального закона видно, что соответствующая избирательная комиссия, отменяя решение нижестоящей комиссии, вправе принять «решение по существу». По сложившейся практике такое словосочетание обозначает принятие вышестоящим органом или должностным лицом решения по обсуждаемому вопросу в пределах прав, закрепленных в компетенции нижестоящего органа. Территориальная избирательная комиссия Бежецкого района вправе принимать решения о регистрации кандидатов на должность главы Бежецкого района, поэтому Избирательная комиссия Тверской области, отменяя незаконно постановленное решение в отношении Павленко С.Н. и Рябчикова М.Е., вправе была принять постановление о регистрации названных лиц кандидатами на указанную выборную должность.

В судебном заседании представитель Территориальной комиссии Бежецкого района по доверенности Патлусов Д.Г. высказался о заинтересованности председателя Избирательной комиссии Тверской области в регистрации Павленко С.Н. кандидатом на должность главы Бежецкого района, однако доказательств такой заинтересованности не привёл, поэтому такое суждение, как предположительное, судом не принято.

С учетом изложенного, судебная коллегия считает, что Избирательная комиссия Тверской области по обстоятельствам полно установленным Территориальной избирательной комиссией Бежецкого района и в порядке, установленном законом, в пределах предоставленных ей ст. ст. 23, 38, 75 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст. ст. 19 и 34 Избирательного кодекса Тверской области прав обоснованно приняла постановление об отмене постановлений районной комиссии по Павленко С.Н. от 9 февраля 2007 года и Рябчикову М.Е. от 5 февраля 2007 года и зарегистрировала названных лиц кандидатами, а поэтому

Руководствуясь ст. 261 ГПК РФ судебная коллегия

РЕШИЛА:

Территориальной избирательной комиссии Бежецкого района в удовлетворении требований об отмене постановления Избирательной комиссии Тверской области от 12 февраля 2007 года «О заявлении кандидата на должность главы Бежецкого района Тверской области Павленко С.Н.» и об отмене постановления Избирательной комиссии Тверской области от 12 февраля 2007 года «О заявлении кандидата на должность главы Бежецкого района Тверской области Рябчикова М.Е.» отказать.

Решение может быть обжаловано или по нему может быть принесено представление в течение 10 дней в Верховный Суд России через Тверской областной суд.