

городе?

**Решение Сахалинского областного суда
от 9 сентября 2008 года по делу № 3-46/08**

Сахалинский областной суд в составе
председательствующего судьи Азарова Г.М.,
при секретаре Шелепневой А.В.,
с участием прокурора Жуковской Е.А.,
представителя заявителей Абакумова П.А. и Лопатки О.И. — Третьякова
Р.В., представителя окружной избирательной комиссии № 2 Оганесян Г.И.,

представителя избирательной комиссии Сахалинской области Муравской Т.В., заинтересованного лица Пономарева С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлениям Абакумова Павла Алексеевича и Лопатки Олега Ивановича об отмене решения окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 2 от 27 августа 2008 года № 9/21 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Пономарева Сергея Алексеевича,

установил:

03 сентября 2008 года Абакумов П.А., а 05 сентября 2008 года — Лопатка О.И. обратились в Сахалинский областной суд с заявлениями об отмене решения окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 2 от 27 августа 2008 года № 9/21 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Пономарева Сергея Алексеевича.

В обоснование заявленных требований заявители указали, что 27 августа 2008 года решением окружной избирательной комиссии № 2 зарегистрирован кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по указанному одномандатному округу Пономарев С.А. В качестве основания для регистрации кандидатом среди прочих документов Пономарев С.А. представил в избирательную комиссию подписи избирателей в количестве 284 подписей на 89 листах в папке № 1. Проверку представленных кандидатом Пономаревым С.А. подписей осуществляла рабочая группа в составе 5 членов ОИК № 2 под председательством Г.И. Оганесян, в присутствии кандидата и его представителя Елсуковой О.В. Каких-либо иных лиц, в том числе экспертов, в работе по проверке подписей не участвовало.

Заявители полагают, что при осуществлении проверки подписных листов, представленных кандидатом Пономаревым С.А., комиссия допустила бездействие, выразившееся в неполной и необъективной проверке подписных листов. Считают решение ОИК № 2 о регистрации кандидатом Пономарева С.А. незаконным по следующим основаниям. Недействительными являются все подписи избирателей, представленные в ОИК № 2 для регистрации Пономарева С.А., так как во всех подписных листах в адресе места жительства сборщика подписей не указано наименование субъекта Российской Федерации. Все подписи избирателей являются недействительными также в силу того, что во всех подписных листах данные о наименовании субъекта Российской Федерации и населенного пункта, в котором проживает избиратель, внесены нерукописным способом. Кроме того, в подписных

листах содержатся 12 подписей, имеющих неоговоренные исправления, что составляет более 10 процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки. Указанные нарушения противоречат требованиям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» и, по мнению заявителей, являются основанием для отмены решения ОИК № 2 о регистрации кандидата Пономарева С.А.

В судебном заседании представитель заявителей Третьяков Р.В. поддержал заявления по изложенным в них основаниям.

Представители окружной избирательной комиссии № 2 Оганесян Г.И. и избирательной комиссии Сахалинской области Муравская Т.В. с заявлениями не согласились, пояснив, что при проверке подписных листов, представленного кандидатом Пономаревым С.А., признана недействительной одна подпись, других нарушений избирательного законодательства не установлено.

Заинтересованное лицо Пономарев С.А. с заявленными требованиями не согласился. Пояснил, что оснований для удовлетворения заявлений не имеется, поскольку нарушений избирательного законодательства при сборе подписей избирателей допущено не было. Сведения об адресе места жительства избирателей были указаны рукописно в соответствии с данными, указанными в паспорте. Изготовление во всех подписных листах данных о наименовании субъекта Российской Федерации и населенного пункта не рукописным способом не свидетельствует о внесении данных об адресе избирателями, поскольку закон содержит особые требования к адресу избирателей: место жительства, указанное в паспорте избирателя. Сведения о наименовании Сахалинской области и города Южно-Сахалинска являются общими для всех избирателей, поскольку в силу п. 6 ст. 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» подписи могут собираться только среди избирателей в том избирательном округе, в котором выдвигнут кандидат, а избирательный округ № 2 создан в г. Южно-Сахалинске. Сведения о наименовании субъекта в адресах сборщиков подписей указаны во всех подписных листах. Исправлений в сведениях, внесенных избирателями собственноручно в подписные листы, не имеется. Также полагает, что заявители не имеют права на обращение в суд с данными заявлениями, поскольку их права ничем не нарушены и об этом нет указания в заявлениях. Считает обращение заявителей в суд злоупотреблением правом.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Жуковской Е.А., полагавшей заявления подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

Согласно п. 6 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) — также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 — 26 статьи 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Согласно п. 24 «д» ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основаниями отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, либо выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если иное не установлено федеральным законом.

Аналогичная норма содержится в п/п 7 п. 6 ст. 29 Закона Сахалинской области от 10 апреля 2008 года № 22-ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы».

Согласно п. 8 ст. 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» форма подписного листа и порядок его заверения устанавливаются законом. Избиратель, участник референдума ставят в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывают свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования — дополнительно день и месяц рождения), серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина. Данные об избирателе, участнике референдума, ставящих в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя, участника референдума лицом, собирающим подписи в поддержку кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом

использование карандашей не допускается. Подпись и дату ее внесения избиратель, участник референдума ставят собственноручно.

Согласно п. 9 ст. 25 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» избиратель вправе ставить подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, списков кандидатов, но только один раз в поддержку выдвижения одного и того же кандидата, списка кандидатов. Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя и отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования — дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, серию и номер (номер) паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Данные об избирателе, ставящем в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается.

Подпись в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов и дату ее внесения избиратель ставит собственноручно.

Если избиратель не может самостоятельно расписаться в подписном листе в связи с физическим недостатком, он вправе воспользоваться помощью другого избирателя. Лицо, оказавшее помощь избирателю, делает соответствующую оговорку в подписном листе и расписывается с указанием своей фамилии, имени и отчества, даты рождения, адреса места жительства, серии, номера, даты выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Таким образом, законодатель установил, что в подписном листе избиратель рукописным способом указывает сведения, в том числе об адресе места жительства, указанном в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина.

В силу п. 5 ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» адрес места жительства — адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В соответствии с п/п 4 п. 12 ст. 28 Закона Сахалинской области от 10 апреля 2008 года № 22-ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» недействительными считаются подписи избирателей, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом.

Как установлено судом, выборы депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва назначены на 12 октября 2008 года.

Заявители Абакумов П.А. и Лопатка О.И. являются зарегистрированными кандидатами в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по избирательному округу № 2.

Постановлением окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 2 от 27 августа 2008 года № 9/21 зарегистрирован кандидатом в депутаты Пономарев С.А., выдвинутый кандидатом в порядке самовыдвижения с последующим сбором подписей.

Для регистрации в качестве кандидата Пономарев С.А. представил в ОИК № 2 подписи избирателей в количестве 284 (при необходимом количестве подписей для регистрации кандидата — 258) на 89 листах в папке № 1.

По итогам проведенной в соответствии с п. 3 ст. 28 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» случайной жеребьевки окружной избирательной комиссией № 2 была отобрана папка с подписными листами за № 1 с общим количеством 53 подписи, проверке подлежала каждая 3-я подпись.

Недействительной рабочей группой выявлена одна подпись под № 1 в подписном листе № 17, как подпись лица, не обладающего активным избирательным правом.

Вместе с тем судом установлено, что во всех подписных листах, за исключением подписного листа № 7, содержащего 5 подписей, и одной подписи в подписном листе № 18, сведения о наименовании субъекта Российской Федерации и населенного пункта в адресах избирателей внесены в подписные листы не рукописным способом.

Таким образом, 46 подписей избирателей из 53, отобранных для проверки, являются недействительными, что составляет более 10 процентов недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки.

Суд не соглашается с доводом Пономарева С.А. о том, что законодатель установил разные требования к сведениям об адресе места жительства кандидатов, сборщиков подписей и избирателей, как основанном на неправильном толковании норм материального права.

Как указывалось выше, понятие адреса места жительства дано в п. 5 ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которое является единым и применяется во всех случаях для реализации целей настоящего Федерального закона.

Указание в п. 8 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ и п. 9 ст. 25 Закона Сахалинской области № 22-ЗО на адрес, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, не меняет понятия термина «адрес места жительства», а напротив корреспондирует норме п. 5 ст. 2 Федерального закона № 67-ФЗ, поскольку в паспорте гражданина указывается адрес, по которому он зарегистрирован в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а не какой-либо иной адрес.

Нельзя согласиться и с доводом Пономарева С.А. о том, что обжалуемым решением окружной избирательной комиссии не нарушены права заявителей.

В силу п. 1 ст. 5 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» граждане Российской Федерации участвуют в выборах и референдуме на равных основаниях.

Внеся в подписные листы часть сведений об адресе избирателей нерукописным способом до сбора подписей избирателей, кандидат Пономарев С.А. оказался в привилегированном положении по отношению к другим кандидатам, поскольку тем самым сократил объем сведений об избирателях, подлежащих внесению в подписные листы рукописным способом.

При таких данных регистрация Пономарева С.А. в качестве кандидата нарушает права иных кандидатов, оказавшихся в неравном положении при реализации пассивного избирательного права.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что заявления Абакумова П.А. и Лопатки О.И. об отмене решения окружной избирательной комиссии № 2 от 27 августа 2008 года № 9/21 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Пономарева С. А. подлежат удовлетворению.

Доводы заявителей об отсутствии в подписных листах сведений о наименовании субъекта Российской Федерации в адресах сборщиков подписей не нашли своего подтверждения и опровергаются материалами дела (подписные листы №№ 1 – 42).

Суд также не соглашается с доводами заявителей о признании недействительными 12 подписей в связи с имеющимися в подписных листах неогворенными исправлениями.

Из материалов дела (подписные листы №№ 1, 3, 20, 24, 25, 26, 28, 31, 33, 39, 40) видно, что имеющиеся в подписных листах дописки слов «улица» к имеющимся названиям улиц, указанных избирателями, дописка отдельных букв в названиях улиц, отчестве избирателя, нечеткое написание наименования улиц, номера квартиры не препятствуют однозначному восприятию

этих сведений и в силу п. 5 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не могут служить основанием для признания этих подписей недействительными.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 194 — 198, 261 ГПК РФ, суд

решил:

заявления Абакумова Павла Алексеевича и Лопатки Олега Ивановича удовлетворить.

Решение окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 2 от 27 августа 2008 года № 9/21 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Пономарева Сергея Алексеевича отменить.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Сахалинский областной суд в течение пяти дней.

*Председательствующий судья
Сахалинского областного суда*

Г.М. Азаров