

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г.Кувшиново
05 февраля 2008 года.

Кувшиновский районный суд Тверской области в составе: председательствующего судьи Кудряшовой Л.И., с участием прокурора Скиба А.А., при секретаре Савиной Н.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Шарапанова Николая Михайловича о признании незаконным и отмене постановления Территориальной избирательной комиссии Кувшиновского района Тверской области от 28 января 2008 года №13, об отказе в регистрации кандидата на должность главы Муниципального образования «Кувшиновский район,

УСТАНОВИЛ:

Шарапанов Н.М., в порядке самовыдвижения 15 января 2008 года выдвинутый кандидатом на должность главы муниципального образования «Кувшиновский район» (далее МО «Кувшиновский район»), обратился в суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления территориальной избирательной комиссии Кувшиновского района Тверской области (далее ТИК) №13 от 28 января 2008 года, об отказе в регистрации его кандидатом на должность главы МО «Кувшиновский район».

В обоснование требований указал, что 21 января 2008 года для своей регистрации кандидатом он представил в ТИК все необходимые документы, в том числе и подписные листы на 20-ти листах, с количеством подписей - 315, документы были приняты председателем ТИК Воробьевой Г.П.. Согласно протокола от 23 января 2008 года, при проверке подписных листов рабочей группой комиссии, 260 подписей были признаны достоверными из представленных для проверки 293 подписей. В нарушение положений Избирательного Кодекса Тверской области ТИК необоснованно недействительными были признаны 32 подписи избирателей. Было нарушено его право на присутствие при проверке подписей избирателей, так как он не был извещен надлежащим образом о соответствующей проверке. Заседание ТИК состоялось 25 января 2008 года, через день после вручения ему протокола, что является существенным нарушением закона. ТИК незаконно не были приняты во внимание восемь заявлений избирателей с просьбой о признании их подписей в его поддержку достоверными и действительными. На заседании ТИК 25 января 2008 года было заблаговременно подготовлено постановление №11 об отказе в регистрации его кандидатом, осталось поставить только подписи членам

комиссии. На протяжении всего времени менялось число действительных и недействительных подписей, назывались действительными 166 подписей избирателей, затем 260, а недействительными называлась 276 подписей избирателей, а затем 32 подписи. Ему не было представлено никаких доказательств, подтверждающих их недействительность. 28 января 2008 года на заседании ТИК ему было отказано в регистрации с объявлением действительными - 261 подписи, вместо 260 указанных в протоколе, ссылаясь на техническую ошибку. ТИК были грубо нарушены его права кандидата на должность главы МО «Кувшиновский район». Он расценивает это как явную дискриминацию по отношению к нему со стороны председателя и членов ТИК, с целью умышленного отстранения его от выборной компании. Просит суд признать незаконным и отменить постановление ТИК №13 от 28 января 2008 года.

В судебном заседании Шарапанов Н.М. изложенное в заявлении, свои требования поддержал в полном объеме. Пояснил также, что ТИК постоянно нарушалось избирательное законодательство, начиная с неоднократной проверки подписных листов, протоколы которых от 25.01.2008г. и от 28.01.2008г. ТИК представлены не были. Протокол проверки подписных листов от 23.01.2008г. не лежит в основе итогового документа - постановления №13 от 28.01.2008г., недостаточна база. В нарушении п.4 ст.37 Закона об основных гарантиях избирательных прав граждан была установлена квота на сбор подписей избирателей - 10%(26 человек). Требование ТИК о предоставлении 293 подписей избирателей незаконно, так как по закону необходимое количество подписей не может превышать 2% от числа избирателей - это 267 подписей. А проверке подлежали все 315 подписей, представленных им в ТИК. Незаконно были признаны недействительными подписи избирателей, у которых отсутствовал полный адрес места жительства, поскольку отсутствие наименований субъекта РФ и города являются допустимыми сокращениями, исходя из того, что выборы проводятся на должность главы МО «Кувшиновский район», указанные сведения исключают иное толкование адреса места жительства как избирателей, поставивших подписи, так и сборщиков подписей. Незаконно также признаны недействительными 31 подписи избирателей, указавших в подписных листах не соответствующие действительности сведения о себе, так как отсутствует заключение эксперта либо официальная справка ОВД. В нарушении ст. 11 «Временного положения о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах РФ, не обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», при рассмотрении восьми заявлений о признании действительными подписей избирателей, на заседании ТИК не присутствовали заявители. Ему, как кандидату, не было разъяснено, каким образом должны быть собраны подписи избирателей, не разъяснены основания признания подписей недействительными и недостоверными, чем ТИК были нарушены п.«в» ч.9 ст.26 Закона об основных гарантиях избирательных прав граждан. Он не был ознакомлен с

решением ТИК о создании рабочей группы, которая правомочна проверять подписные листы. Уточняет свои заявленные требования, просит суд признать незаконным и отменить постановление ТИК №13 от 28.01.2008г., обязать ТИК зарегистрировать его в качестве кандидата на должность главы МО «Кувшиновский район». В ходе судебного заседания Шарапанов Н.М. согласился с тем, что 32 подписи избирателей в подписных листах являются недействительными.

Представитель территориальной избирательной комиссии Кувшиновского района Воробьева Г.П. (полномочия подтверждены, л.д.29-36) не согласилась с заявленными требованиями, считает, что постановление №13 от 28.01.2008г. вынесено в соответствии с законом. Просит суд в удовлетворении заявленных требований Шарапанову Н.М. отказать. Пояснила, что 267 человек избирателей, подписи которых необходимы для регистрации кандидата, - это 2% от общего числа избирателей - 13370 человек. Количество представленных для регистрации кандидата подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, не более чем на 10% (26 человек), что установлено законом и не является квотой. 293 подписи должен был представить каждый гражданин для регистрации кандидатом, о чем было указано в постановлении. Независимо от количества представленных подписей, проверке подлежали только 293 подписи избирателей. Рабочей группой комиссии были проверены все 293 подписи избирателей Шарапанова Н.М., идущие подряд в подписных листах, с 1 листа по 19 лист, из которых 261 подпись были признаны достоверными. Указание в протоколе проверки подписных листов от 23.01.2008г., который является единственным, о достоверности 260 подписей, а не 261, является технической ошибкой. В ведомости проверки подписных листов два нарушения оформления подписи одного избирателя, подсчитаны как недействительные подписи двух избирателей, это строка 7 лист 17 (неправильно указан адрес места жительства и паспортные данные Рахимова). Отказано Шарапанову Н.М. в регистрации кандидатом в связи с тем, что были признаны недействительными 32 подписи, что составляет 10,92 %, а 261 достоверные подписи избирателей недостаточны для регистрации. Подписи избирателей, где не было указано полного адреса места жительства, недействительными не признавались, они вошли в количество подписей, признанных действительными. Не были признаны недействительными и другие подписи на подписных листах, заверенных сборщиками подписей с нарушением требований закона, они также вошли в количество подписей, признанных действительными. А потому они были отражены в протоколе и в постановлении после указания «Кроме того:». Какого-либо предвзятого отношения к Шарапанову Н.М. у ТИК не было и нет.

Выслушав заявителя, представителя заинтересованного лица, исследовав материалы дела, осмотрев подлинники документов, заслушав заключение прокурора, полагавшего, что оснований для удовлетворения жалобы нет, суд находит, что требования заявителя удовлетворению не подлежат.

При рассмотрении настоящего дела следует руководствоваться Конституцией РФ, ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан в Российской Федерации» №67-ФЗ от 12 июня 2002 года (далее - Закон об основных гарантиях избирательных прав граждан), который устанавливает основы избирательного права, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах местного самоуправления) №131-ФЗ от 6 октября 2003 года, Избирательным Кодексом Тверской области (далее - ИК ТО), Уставом МО «Кувшиновский район», регулирующими порядок проведения муниципальных выборов.

Вопрос об обеспечении и защите избирательных прав - это вопрос защиты прав и свобод человека и гражданина, следовательно, он относится к предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (п.«б» ч.1 ст.72 Конституции РФ) и подлежит регулированию федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.(ч.2 и 5 ст.76 Конституции РФ). Это означает, что в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами субъекты РФ осуществляют детальное регулирование вопросов, связанных с формированием органов местного самоуправления, проведения выборов этих органов. При принятии закона субъектом РФ должны учитываться положения п. 3 ст.1 Закона об основных гарантиях избирательных прав, дополняющие гарантии, установленные указанным законом, но не ограничивать их. Законы субъектов РФ, иные нормативные акты о выборах не должны противоречить Закону об основных гарантиях избирательных прав(п.6 ст.1). Пункт 3 ст.23 Закона об общих принципах организации местного самоуправления устанавливает, что гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ. Законами субъектов РФ должна предусматриваться процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях, их подписей, а также основания для признания подписей недействительными (п.3 ст.38 Закона об основных гарантиях избирательных прав граждан). В Тверской области избирательное законодательство кодифицировано, принят Избирательный кодекс Тверской области от 07.04.2003г. №20-ЗО (далее - ИК ТО), который, в том числе, регулирует порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области.

Как видно из материалов дела и установлено в судебном заседании, решением Собрании депутатов Кувшиновского района от 10.12.2007г. №192, опубликованном в газете «Знамя», №50 (110416) 14.12.2007г., на 02 марта 2008г. назначены выборы главы МО «Кувшиновский район» (л.д.42-43). Из Сведения администрации МО «Кувшиновский район» следует, что численность избирателей, зарегистрированных на территории Кувшиновского района по состоянию на 01.07.2007г. составляет 13370

человек.(л.д.144). Постановлениями ТИК Кувшиновского района от 13.12.2007г. №235 и №238, во исполнение решения Собрания депутатов, в соответствии с ИК ТО, был утвержден Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов главы МО «Кувшиновский район» (далее - Календарный план), утверждено необходимое количество подписей избирателей для регистрации кандидата на должность главы, не менее 267 подписей, определено предельное количество подписей избирателей, представляемых кандидатами на должность главы - 293 подписи. (л.д.44,45-55.56). Названные документы были опубликованы в районной газете «Знамя» 21 декабря 2007г.(л.д.57-58). Из Календарного плана следует, что самовыдвижение кандидатов на должность главы начинается 15 декабря 2007г., сбор подписей избирателей - 16 декабря 2007г., представление в ТИК документов для регистрации заканчивается в 18 часов 21 января 2008г., принятие решения о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации заканчивается 01 февраля 2008г.. Из постановления ТИК Кувшиновского района №249 от 20 декабря 2007г. видно, что в соответствии с п.3 ст.35 ИК ТО создана рабочая группа ТИК по проверке подписных листов, представленных кандидатами на должность главы МО «Кувшиновский район».(л.д.114).

Шарапанов Н.М. 15.01.2008г. выдвинул себя кандидатом на должность главы МО «Кувшиновский район» и представил в ТИК документы для своего выдвижения, о чем получил подтверждение. (л.д. 59-70, 10-11). В соответствии с п.1 ст.33 ИК ТО председателем ТИК Шарапанов Н.М. был письменно извещен о необходимом для регистрации кандидата количестве подписей - 267, а также о предельном количестве подписей, представляемых для регистрации - 293.(л.д.143).

Для своей регистрации 21.01.2008г. он представил в ТИК документы, протокол об итогах сбора подписей, подписные листы, о чем ему было выдано подтверждение.(л.д.71-112,113). Шарапановым Н.М. представлена одна папка с подписями избирателей на 20 листах, в количестве 315 подписей, о чем заявлено им в протоколе об итогах сбора подписей.

23.01.2008г. рабочей группой ТИК Кувшиновского района, в составе Виноградовой Г.Л., инспектора УФМС России по Тверской области в Кувшиновеком районе Зорькиной Л.А., системного администратора ГАС «Выборы» Русаковой О.В., по результатам проверки подписных листов с 293 подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидатуры заявителя, была составлена ведомость и протокол рабочей группы.(л.д.117,118-119). Из которых следует, что достоверными и действительными были признаны 260 подписей. Кроме того, указано, что 14 из 19 подписных листов оформлены без указания полного адреса места жительства избирателей. Не полностью оформлены заверительные записи сборщиков подписей на листах №1,№3-№8, № 11, №17, №18. Недействительными признаны 32 подписи, из которых 31 подписи в связи с неуказанием необходимых в соответствии с законом сведений об избирателе (неправильно указано место жительства, отчество, дата рождения, паспортные данные), 1 подпись из-за отсутствия регистрации на территории МО «Кувшиновский

район». Указанные причины признания 32 подписей недействительными подтверждаются справкой начальника УФМС России по Тверской области в Кувшиновском районе.(л.д. 115-116). В судебном заседании Шарапановым Н.М. не оспаривается получение копий протокола и ведомости 23.01.2008г..

При обозрении в судебном заседании подписных листов, протокола проверки подписей. Ведомости, справки УФМС России по Тверской области в Кувшиновском районе, недействительность 32 подписей избирателей по названным выше основаниям нашло свое подтверждение. С их недействительностью согласился в судебном заседании и заявитель Шарапанов Н.М.. Нашла свое подтверждение в судебном заседании допущенная рабочей группой техническая ошибка при подсчете достоверных и действительных подписей в ведомости, в последующем законно устраненная. Два нарушения оформления подписи избирателя Рахимова (строка 7 лист 17, неправильно указаны адрес места жительства и паспортные данные) были подсчитаны как недействительные подписи двух избирателей. Устранение данной ошибки было в пользу Шарапанова Н.М., а потому суд не может согласиться с его доводами о нарушении при этом его прав. Не может согласиться суд и с доводами заявителя о необходимости вынесения еще двух протоколов проверки подписных листов рабочей группой ТИК от 25.01.2008г. и от 28.01.2008г., что противоречит Закону об основных гарантиях избирательных прав граждан, ИК ТО, считает их несостоятельными.

Оспариваемым заявителем постановлением ТИК Кувшиновского района №13 от 28.01.2008г., на основании п.п.»д» пункта 8 ст.36 ИК Тверской области Шарапанову Н.М. отказано в регистрации кандидатом на должность главы МО «Кувшиновский район».(л.д.9). Из постановления следует, что из 293 подписей достоверными являются 261 подписи, недействительными признаны 32 подписи - 10,92%, а именно: 31 подписи на основании п.п.»б» п.9 ст.35 ИК ТО, 1 подпись на основании п.п.»а» п.9 ст.35 ИК ТО, что нашло свое подтверждение в судебном заседании, не оспаривается заявителем. Только данные нарушения требований закона послужили основанием отказа в регистрации заявителя. Указание в тексте постановления, после слов:»Кроме того:», о 197 подписей без указания полного адреса места жительства избирателей, а также о 46 подписей(кроме указанных выше), заверенных сборщиками подписей с нарушением требований закона, не являлось основанием для отказа в регистрации, поскольку данные подписи вошли в общее количество(261) действительных и достоверных подписей. В связи с чем, суд не может согласиться с доводами заявителя, что эти подписи избирателей по названным основаниям были признаны недействительными, считает их надуманными.

Суд считает необоснованными и незаконными доводы заявителя о неправомерности отказа ТИК в удовлетворении заявлений 8 избирателей о признании их подписей действительными. Кроме того, в судебном заседании достоверно установлено, не оспаривается заявителем, что три подписи из восьми признаны рабочей группой ТИК действительными, а остальные пять недействительными, с недействительностью которых

заявитель согласился.

Поскольку ТИК Кувшиновского района в соответствии с требованиями Закона об основных гарантиях избирательных прав граждан (ст. 37, 38), положениями статей ИК ТО (ст. ст. 33-36), было проверено 293 подписи (267 + 10%), из которых недействительными признаны 32 подписи, более 10% от числа проверенных, а 261 действительная подпись недостаточна для регистрации кандидатом заявителя, ТИК пришел к правильному выводу об отказе в регистрации заявителя по основанию, предусмотренному п. п. «д» п. 8 ст. 36 Избирательного Кодекса Тверской области. Суд не может согласиться с утверждением заявителя, что ТИК обязана была проверить все представленные им 315 подписей избирателей, из них выбрать действительные, что давало бы заявителю преимущество перед другими гражданами для регистрации и нарушало закон. Судом не установлено какой-либо дискриминации по отношению к заявителю со стороны ТИК Кувшиновского района, с целью умышленного отстранения его от выборной компании. А наоборот, подписи избирателей с указанием неполного адреса своего места жительства (не были указаны район, населенный пункт), ТИК были признаны действительными, что давало преимущество заявителю перед другими гражданами для регистрации. Суд считает, что присутствие заявителя при проверке подписных листов не могло повлечь иного, кроме принятого 23.01.2008г. рабочей группой ТИК решения, а потому отсутствие заявителя при проверке не находит существенным нарушением его прав. В силу п. 2 ст. 38 Закона об основных гарантиях избирательных прав граждан, п. 16 ст. 33 ИК ТО суд не может согласиться и с доводом заявителя, что 26 подписей избирателей (или 10% от необходимого количества подписей для регистрации - 267) является квотой, считает его несостоятельным. На основании изложенного суд приходит к убеждению, что заявленные требования Шарапанова Н.М. удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь ст. ст. 194, 195, 198, 199, 259-261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление Шарапанова Николая Михайловича о признании незаконным и отмене постановления Территориальной избирательной комиссии Кувшиновского района Тверской области от 28 января 2008 года №13, об отказе в регистрации кандидата на должность главы Муниципального образования «Кувшинский район», обязательстве избирательной комиссии зарегистрировать его в качестве кандидата оставить без удовлетворения..

Решение может быть обжаловано в кассационном порядке в Тверской областной суд через Кувшинский районный суд в течение пяти суток со дня изготовления мотивированного решения суда.