

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1 февраля 2007 года

Московский областной суд в составе:
председательствующего судьи Власовой М.Г.,
при секретаре Сусловой А.В.,
с участием прокурора Костыревой Н.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 3-79/07 по заявлению Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» об отмене решения Избирательной комиссии Московской области № 2327 от 26 января 2007 года «Об отказе в регистрации единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы, выдвинутого Московским областным отделением Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые»

установил:

Постановлением Московской областной Думы от 1 декабря 2006 года № 1/200-П, опубликованным 2 декабря 2006 года в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», на 11 марта 2007 года назначены выборы депутатов Московской областной Думы (л.д.40).

Решением Избирательной комиссии Московской области (далее ИКМО) №.2327 от 26 января 2007 года отказано в регистрации единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы, выдвинутого Московским областным отделением Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» в связи с несоблюдением требований к выдвижению единого списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», а также Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п.п. «а» п. 4 ст. 27 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы») (л.д.8-9).

В обоснование данного решения ИКМО указала, что решение конференции Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» от 29 декабря 2006 года о выдвижении единого списка кандидатов для участия на выборах депутатов Московской областной Думы является неправомерным, поскольку данное выдвижение проводилось повторно, но без отмены первоначального решения конференции от 19 декабря 2006 года и без указания оснований для

повторного выдвижения единого списка кандидатов.

В решении ИКМО также указано, что в состав единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы, выдвинутого Московским областным отделением Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» включена Митволь Людмила Юрьевна, которая не является членом данной партии. Однако в протоколе конференции и иных документах о выдвижении единого списка кандидатов, представленных в комиссию данным избирательным объединением, отсутствует информация о выполнении п. 5 ст. 21 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы», предусматривающего особый порядок реализации пассивного избирательного права граждан, не являющихся членами политических партий (предварительное обращение такого гражданина в трехдневный срок со дня официальной публикации постановления Думы о назначении выборов депутатов Думы в региональное отделение партии с предложением включить его в единый список кандидатов, выдвигаемый этой партией и поддержка этой кандидатуры не менее чем десятью членами политической партии).

Московское областное отделение Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» (далее - избирательное объединение) обратилось в суд с заявлением об отмене названного решения ИКМО.

Заявитель считает оспариваемое решение ИКМО незаконным, необоснованным и нарушающим избирательные права граждан. По утверждению заявителя выдвижение единого списка кандидатов избирательным объединением было произведено с соблюдением требований федерального законодательства и законодательства Московской области. Вывод комиссии о неправомерности решения конференции Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» не основан на нормах действующего законодательства. Включение в единый список кандидатов в депутаты Московской областной Думы, выдвинутого избирательным объединением кандидатуры Митволь Л.Ю. произведено в соответствии с законом. По мнению заявителя, соблюдение установленной п. 5 ст. 21 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» процедуры включения в состав единого списка кандидатов в депутаты Думы граждан, не являющихся членами партии, не является обязательной, поскольку данная процедура представляет собой всего лишь гарантию реализации пассивного избирательного права таких граждан быть избранными в Московскую областную Думу. Закон не содержит запрета на включение в список кандидатов в депутаты граждан, не совершивших указанную процедуру, если избирательное объединение предоставляет гражданину такую возможность.

Заявитель просит суд отменить оспариваемое решение ИКМО и обязать комиссию зарегистрировать единый список кандидатов, выдвинутый Московским областным отделением Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые».

В судебном заседании представители Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» - Плехов М.М., Поляков В.Л., Покатаев Е.Н., Мажирин М.М., председатель отделения Гусенков А.И., поддержали заявленные требования и дополнительно пояснили, что при включении в состав единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы, выдвинутого избирательным объединением, кандидатуры Митволь Л.Ю., которая не является членом партии, требования п. 5 ст. 21 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» были соблюдены. В подтверждение своих доводов представители заявителя в судебном заседании представили соответствующие документы.

Представители ИКМО - Земскова Н.Г. и Фадеев Н.В. требования избирательного объединения не признали и пояснили, что оспариваемое решение комиссии является обоснованным, принятым в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства и не нарушает избирательные права граждан. В удовлетворении заявления просят отказать. Представители ИКМО представили также письменный отзыв на заявление (л.д.49-53).

Суд, выслушав объяснения представителей заявителей, Избирательной комиссии Московской области, допросив свидетелей, исследовав письменные материалы дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего в удовлетворении заявления отказать, приходит к следующему.

В соответствии с п.п. «а» п. 25 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года (в редакции, действующей на дату назначения выборов в Московскую областную Думу - 1 декабря 2006 года) одним из оснований отказа в регистрации списка кандидатов для списка кандидатов, выдвинутых политической партией, является несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях». Аналогичное положение содержится в п.п. «а» п. 4 ст. 27 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» от 26 октября 2006 года №191/2006-03.

Согласно п. 2, п. 5, п. 7 ст. 25 Федерального закона «О политических партиях» от 8 июля 2001 года № 95-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. При решении региональным отделением партии вопросов, связанных с участием в выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатские мандаты в котором распределяются исключительно между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, кандидатуры, не являющиеся членами

данной либо иной политической партии, обратившиеся с предложением о включении их в соответствующий список кандидатов и поддержанные не менее чем десятью членами политической партии, состоящими в данном региональном отделении, подлежат обязательному рассмотрению на конференции или общем собрании регионального отделения партий наравне с иными кандидатурами, которые предлагаются к включению в соответствующий список кандидатов.

В соответствии с п. 5 ст. 21 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом на выборах в Думу и не являющийся членом политической партии, не позднее чем через три дня со дня официального опубликования постановления Думы о назначении выборов депутатов Думы вправе обратиться в региональное отделение любой политической партии с предложением включить его в единый список кандидатов, выдвигаемый этой политической партией. В случае поддержки этой кандидатуры не менее чем десятью членами политической партии она должна быть рассмотрена на съезде политической партии либо на конференции ее регионального отделения при решении вопросов, связанных с участием политической партии в выборах депутатов Думы.

Судом установлено, что 2 декабря 2006 года на заседании Президиума Центрального Совета Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» было принято решение об участии Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» в выборах депутатов Московской областной Думы, назначенных на 11 марта 2007 года (л.д. 103).

19 декабря 2006 года конференцией Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» было принято решение о выдвижении единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы в количестве 26 человек для участия на выборах, назначенных на 1 марта 2007 года (л.д. 66-72). Как пояснили заявители и усматривается из материалов дела (л.д.78-79), в данный список помимо членов партии были включены трое граждан не являющихся членами партии, а именно - Митволь Л.Ю., Моисеев Н.А., Вакуленко М.Ю.

Как следует из протокола конференции от 19 декабря 2006 года, после выдвижения списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы участниками конференции было решено ее работу продлить до окончания срока представления единого списка кандидатов в депутаты (л.д.71).

Решением ИКМО № 2261 от 28 декабря 2006 года Московскому областному отделению Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» было отказано в выдаче заверенной копии соответствующего единого списка кандидатов на основании п. 10 ст. 22 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» в связи с отсутствием полного набора документов (л.д.11).

Указанное решение ИКМО избирательным объединением не оспаривалось, в связи с чем суд не дает ему какой-либо оценки.

29 декабря 2006 года конференция избирательного объединения была продолжена и было принято новое решение о выдвижении единого списка кандидатов в количестве 24 человек. В данный список также были включены не члены партии - Митволь Л.Ю., Моисеев Н.А. и Вакуленко М.Ю. под номерами 1, 3 и 7 соответственно (л.д.73-77, 78-85).

Оспариваемым заявителем решением ИКМО № 2327 от 26 января 2007 года, избирательному объединению было отказано в регистрации единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы на основании п.п. «а» п. 4 ст. 27 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» (л.д. 8-9).

Суд считает необоснованным вывод данного решения ИКМО о неправомерности решения конференции избирательного объединения от 29 декабря 2006 года о выдвижении единого списка кандидатов. Как усматривается из протоколов заседаний конференции от 19 и 29 декабря 2006 года, она была легитимна. То обстоятельство, что в протоколе отсутствует запись об отмене решения о выдвижении единого списка кандидатов, принятого на первом заседании конференции - 19 декабря 2006 года, не свидетельствует о незаконности решения принятого на втором заседании конференции - 29 декабря 2006 года, поскольку ИКМО отказав в заверении единого списка кандидатов, выдвинутого на конференции 19 декабря 2006 года, уже лишила данный список юридической силы и какой-либо правовой перспективы. В решении ИКМО не указана норма закона которая была в данном случае нарушена избирательным объединением. Не смогли этого пояснить в судебном заседании и представители комиссии.

Вместе с тем, вывод в оспариваемом решении ИКМО о нарушении избирательным объединением установленного законом порядка включения в единый список кандидатов в депутаты граждан, не являющихся членами партии, суд считает обоснованным.

В судебном заседании представители избирательного объединения представили суду заявление Митволь Л.Ю. от 4 декабря 2006 года с предложением включить ее в состав единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы на выборах 11 марта 2007 года от избирательного объединения, а также заявления десяти членов партии, состоящих в областном отделении, о поддержке кандидатуры Митволь Л.Ю. (л.д. 107-117). Среди данных членов партии - представители избирательного объединения в суде - Гусенков А.И., Поляков В.Л., Покатаев Е.Н., которые подтвердили, что они писали данные заявления. Допрошенные в судебном заседании в качестве свидетелей Митволь Л.Ю., а также члены партии ее поддержавшие - Жукова И.А., Деянов А.В., Кавун С.В., Курышкина С.В., Марков А.А., Сипович Л.А., Стропов М.В. также подтвердили, что представленные суду заявления написаны ими.

Как пояснили представители заявителя аналогичные заявления имеются и в отношении других не членов партии, включенных в список — Моисеева Н.А. и Вакуленко М.Ю. Кроме того, представители избирательного объединения представили суду журнал входящей корреспонденции в

соответствии с которым в Московское областное отделение Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» 4 декабря 2006 года поступило три заявления о включении в единый список кандидатов (фамилии заявителей не указаны) и 34 заявления о поддержке кандидатур (фамилии заявителей и кандидатур также не указаны). Все заявления адресованы в Совет отделения (л.д.47-48).

Однако суд не соглашается с утверждением представителей заявителей о том, что само по себе наличие данных заявлений свидетельствует о соблюдении процедуры, предусмотренной п. 5 ст. 25 ФЗ «О политических партиях» и п. 5 ст. 21 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» для реализации пассивного избирательного права граждан, не являющихся членами политической партии, быть избранными депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

По смыслу названных положений Федерального закона и закона Московской области, заявления гражданина не являющегося членом партии, а также заявления членов партии его поддержавших, должны быть доведены до сведения и рассмотрены на конференции регионального отделения партии, которая является его высшим руководящим органом (п. 1 ст. 24 ФЗ «О политических партиях») и только после этого у конференции возникает обязанность рассмотреть кандидатуру указанного гражданина на предмет возможности включения ее в единый список кандидатов в депутаты. В ином случае указанная процедура не является завершенной.

Между тем, как усматривается из протоколов двух заседаний-конференций (от 19 и 29 декабря 2006 года), заявления Митволь Л.Ю., а также Моисеева Н.А. Вакуленко М.Ю. и членов партии их поддержавших от 4 декабря 2006 года, не доводились до сведения участников конференции и не рассматривались на ней. Указанные обстоятельства подтвердили и представители заявителя. Как пояснил в судебном заседании председатель областного отделения Гусенков А.И. заявления не членов партии с предложением включить их в единый список кандидатов и заявления членов партии их поддержавших, были переданы ему, все время находились у него и ни на заседании Совета областного отделения, ни на конференции не рассматривались.

Из протоколов конференции избирательного объединения, показаний свидетеля Сипович Л.А., которая являлась делегатом конференции, также усматривается, что до участников конференции даже не было доведено то обстоятельство, что ведущие позиции в едином списке кандидатов в депутаты Мособлдумы от избирательного объединения (№№ 1, 3, 7) будут занимать лица, не являющиеся членами партии. Утверждение представителей заявителя и свидетелей Кавун С.В. и Маркова А.А. об обратном какими-либо объективными данными не подтверждено.

Довод представителей заявителя о том, что соблюдать процедуру, предусмотренную п. 5 ст. 21 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» избирательному объединению было

необязательно, поскольку само избирательное объединение предоставило гражданам, не являющимся членами партии, возможность участвовать в выборах, суд считает необоснованным, поскольку суду не представлено данных о том, что руководящие органы партии или областного отделения принимали решение пригласить Митволь Л.Ю., Моисеева Н.А. и Вакуленко М.Ю. для участия в выборах депутатов Московской областной Думы. Как установлено судом, указанные лица сами выразили желание о включении их в единый список кандидатов в депутаты от избирательного объединения, что влечет за собой обязательное соблюдение процедуры установленной п. 5 ст. 25 Федерального закона «О политических партиях» и п. 5 с. 21 Закона Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы».

Кроме того, в судебном заседании установлено, что выдвижение единого списка кандидатов в депутаты Мособлдумы Московским областным отделением Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» произведено также и с нарушением требований Устава партии.

В соответствии с п. 1, п. п. «и» п. 2 ст. 21, п. 7 ст. 25 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним. Устав политической партии должен содержать в том числе положения, определяющие порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Уставом политической партии могут быть предусмотрены дополнительные (по сравнению с Федеральным законом) условия принятия решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списка кандидатов) в депутаты.

Согласно п.п. 8.4.1., 8.4.2, 8.4.3 Устава Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» при решении вопроса о выдвижении¹ кандидатур в состав единого списка кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в качестве таких кандидатур могут быть рассмотрены кандидатуры любого члена партии, а также гражданина Российской Федерации, не являющегося членом партии, но разделяющего ее цели, оказывающего партии материальную поддержку и участвующего в ее мероприятиях (л.д. 27).

Каких-либо данных о том, что кандидатуры Митволь Л.Ю., Моисеева Н.И. и Вакуленко М.Ю. отвечают указанным требованиям Устава, суду не представлено.

Как пояснила в судебном заседании свидетель Митволь Л.Ю. с членами партии она впервые познакомилась лишь в ноябре 2006 года на праздновании юбилея партии В каких-либо мероприятиях партии, помимо данного юбилея, участия не принимала, в том числе не принимала участия и в конференции 19-29 декабря 2006 года, где принималось решение о выдвижении единого списка кандидатов. Никаких взаимоотношений с партией не имела. По поводу

написанного ею 4 декабря 2006 года заявления с предложением включить ее в единый список кандидатов от избирательного объединения, общалась только с председателем Совета областного отделения Гусенковым А.И.

Свидетели Жукова И.А., Деянов А.В., Курышкина С.В., Строгов М.В., поддержавшие кандидатуру Митволь Л.Ю. в связи с ее заявлением о включении в единый список кандидатов в депутаты Мособлдумы от избирательного объединения, пояснили, что лично с Митволь Л.Ю. они не знакомы, заявления в ее поддержку ими были написаны по просьбе председателя Совета отделения Гусенкова А.И.,

Как пояснили представители заявителя Гусенков А.И. и Поляков В.Л., с Митволь Л.Ю. они познакомились в ноябре 2006 года. Ранее были знакомы с ее мужем - сотрудником Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В каких-либо партийных мероприятиях Митволь Л.Ю. не участвовала, материальной помощи не оказывала.

Представитель заявителя Гусенков А.И. также пояснил, что включенные в единый список кандидатов в депутаты Мособлдумы от избирательного объединения не члены партии Моисеев Н.И. и Вакуленко М.Ю. принимали участие в мероприятиях партии, однако материальной помощи также не оказывали.

На предложение суда представить данные, подтверждающие, соблюдение требований Устава партии (п.п.8.4.3) при решении вопроса о включении в единый список кандидатов в депутаты Московской областной Думы от избирательного объединения кандидатур, не являющихся членами партии, представители заявителя пояснили, что таких данных представить суду не могут (л.д. 151).

В соответствии с п. п. «а» п. 1 ст. 27 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия обязана соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии. В связи с чем, несоблюдение политической партией порядка выдвижения кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, установленного уставом партии, означает несоблюдение требований Федерального закона «О политических партиях».

Таким образом, требования к выдвижению единого списка кандидатов, предусмотренные ФЗ «О политических партиях», Законом Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы», в части включения в состав единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы кандидатур, не являющихся членами партии, избирательным объединением выполнены не были.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемое решение Избирательной комиссии Московской области соответствует требованиям закона, а заявление Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь ст. ст. 194-198, 261 ГПК РФ, суд

решил:

Заявление Московского областного отделения Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» об отмене решения Избирательной комиссии Московской области № 2327 от 26 января 2006 года «Об отказе в регистрации единого списка кандидатов в депутаты Московской областной Думы, выдвинутого Московским областным отделением Политической партии «Зеленые» оставить без удовлетворения.

На решение может быть подана кассационная жалоба и принесено кассационное представление прокурором в Верховный Суд Российской Федерации в течение 10-ти дней со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Судья

М.Г.Власова