

**Решение Кагальницкого районного суда Ростовской области от 22.02.2005 г. по заявлению Черного М.В. об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области, признании недействительными протокола об итогах проверки подписных листов и решения территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Ростовской области Сгибнева А.Ю., обязании территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области отменить регистрацию кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Ростовской области Сгибнева А.Ю. от 6.02.2005 г.**

Именем Российской Федерации

22 февраля 2005 г. Кагальницкий районный суд Ростовской области в лице судьи Валькова В.И., секретаря Оболенской Т.Н., с участием помощника прокурора Ильченко Л.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Кагальницкого районного суда, рассмотрев дело по заявлению Черного Михаила Васильевича об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области, признании недействительными протокола об итогах проверки подписных листов и решения территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Ростовской области Сгибнева А.Ю., обязании территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области отменить регистрацию кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Ростовской области Сгибнева А.Ю. от 6 февраля 2005 г.,

установил:

Постановлением № 28/102 от 6 февраля 2005 г. территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области Сгибнев А.Ю. зарегистрирован кандидатом на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район», выдвинутым в порядке самовыдвижения.

Черный М.В. (которому территориальной избирательной комиссией отказано в регистрации кандидатом на должность главы муниципального образования

«Кагальницкий район») обратился в суд с заявлением об отмене указанного постановления территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области и признании недействительным протокола об итогах проверки подписных листов, сославшись на следующие обстоятельства. При проверке подписных листов с подписями избирателей, представленных кандидатом на должность главы муниципального образования, были нарушены его права. В соответствии с п. 5 ст. 25 Областного закона Ростовской области «О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области» от 17 декабря 2003 г. № 56-3С при проверке всех представленных подписей избирателей, в частности кандидата Сгибнева А.Ю., ни он, ни его представитель не были извещены о месте и времени проведения соответствующей проверки.

Ему и его доверенным лицам при неоднократном уточнении места и времени проверки подписных листов Сгибнева А.Ю. территориальной избирательной комиссией было отказано в присутствии. Вследствие чего невозможно удостовериться в правильности порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях, а также случайной выборке подписей избирателей для проверки.

Указанные действия территориальной избирательной комиссии нарушили его права как гражданина Российской Федерации, гарантированные ст. 32 Конституции РФ, в связи с чем он просит отменить протокол территориальной избирательной комиссии об итогах проверки подписных листов кандидата на должность главы Кагальницкого района Ростовской области Сгибнева А.Ю. и отменить регистрацию данного кандидата.

Черный М.В. в судебное заседание явился, поддержал жалобу и пояснил, что территориальная избирательная комиссия не оповестила его представителя Елисеева о проверке подписных листов Сгибнева А.Ю., хотя он периодически обращался в избирком, чтобы его поставили в известность о предстоящей проверке подписных листов Сгибнева А.Ю., но ему в этом отказали, в связи с чем он считает, что нарушены его права, предусмотренные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Ему, как и его представителю, было также отказано в проверке подписных листов Сгибнева. Он просит отменить решение территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Сгибнева А.Ю.

Председатель территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области Кравцов А.В., действующий на основании удостоверения, пояснил на судебном заседании, что жеребьевка по проверке подписных листов, представленных кандидатами на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район», проводилась в соответствии с графиком, который был утвержден постановлением территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области от 29.01.2005 г. В соответствии с данным графиком, 02.02.2005 г. с 9:00 до 17:00 проводился отбор подписных листов, представленных кандидатами на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» методом «случайной жеребьевки». О данном графике доверенному лицу Черного М.В. Елисееву было сообщено заранее, то есть 31.01.2005 г. Он ознакомился с утвержденным графиком и в назначенный день прибыл на жеребьевку в 11:00 часов. Сгибнев на жеребьевку не явился. Елисеев поинтересовался, каков порядок проверки подписных листов и жере-

бьевки по кандидату Сгибневу А.Ю. Ему объяснили, что данный порядок установлен областным законом «О выборах». После проверки подписных листов Черного его представитель Елисеев ушел из помещения комиссии. Поскольку Сгибнев не сообщил, будет ли он участвовать в заседании комиссии по отбору для проверки подписных листов, представителю Черного М.В. пояснили, что отбор для проверки подписных листов Сгибнева будет производиться в этот день, но позже для возможного участия этого кандидата в этой процедуре, Елисеев ушел примерно в 15:00, хотя избирательная комиссия работала до 17:00.

Заинтересованное лицо Сгибнев А.Ю., привлеченный к участию в деле судом, явился в судебное заседание, заявление Черного М.В. не признал и пояснил, что 01.02.2005 г. он был извещен о проведении жеребьевки, имея право присутствовать на заседании комиссии, этой возможностью не воспользовался в виду занятости на работе. После обеда он позвонил в комиссию и сообщил, что доверяет комиссии осуществить процедуру отбора и проверки его подписных листов без его присутствия.

Рассмотрев материалы дела, выслушав объяснения заявителя, представителя территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области, заинтересованного лица Сгибнева А.Ю., допросив свидетелей, выслушав мнение помощника прокурора, полагавшего удовлетворить жалобы Черного М.В., суд считает жалобы не подлежащими удовлетворению на следующем основании.

В соответствии со ст. 62 Областного закона «О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области», обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан, осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

На основании ст. 63 указанного закона:

1. Регистрация кандидата аннулируется решением муниципальной комиссии на основании заявления кандидата о снятии своей кандидатуры, решения избирательного объединения, избирательного блока об отзыве кандидата, представленных в данную комиссию в соответствии с п. 10 или 11 ст. 26 настоящего Областного закона.

2. Регистрация кандидата аннулируется муниципальной комиссией в случае утраты им пассивного избирательного права.

3. Регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению муниципальной комиссии, другого зарегистрированного кандидата в случаях:

а) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации, предусмотренным п. 5 ст. 26 настоящего Областного закона;

б) использования кандидатом, его уполномоченным представителем в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств избирательного фонда кандидата, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного настоящим Областным законом, более чем на 5 процентов;

в) использования кандидатами, руководителями избирательных объединений, избирательных блоков преимуществ должностного или служебного положения;

г) установления фактов подкупа избирателей кандидатами, избирательными объединениями, избирательными блоками, их доверенными лицами и уполномоченными представителями, иными лицами и организациями, действующими по поручению кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, их доверенных лиц и уполномоченных представителей;

д) нарушения кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком п.1 ст. 42 настоящего Областного закона;

е) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости или наличия гражданства иностранного государства.

В соответствии со ст. 5 Областного закона «О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области», принятого Законодательным собранием 11 декабря 2003 г., «при проведении проверки представленных подписей избирателей, включая проведение случайной выборки подписей для проверки, вправе присутствовать все представившие установленное количество подписей кандидаты или их доверенные лица, уполномоченные представители избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов. О времени и месте проведения соответствующей проверки муниципальная комиссия должна извещать кандидатов, представивших установленное для регистрации количество подписей.

В судебном заседании установлено, что представитель Черного М.В. Елисеев В.А. был заранее извещен о заседании территориальной избирательной комиссии по отбору и проверке подписных листов кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район». После того, как была произведена жеребьевка и проверка подписных листов Черного М.В. в количестве 96 подписей, Елисеев покинул помещение избирательной комиссии. Жеребьевка и проверка подписных листов кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Сгибнева А.Ю. не проводилась. Около 17:00 Елисеев В.А. по телефону сообщил кандидату Черному М.В. о результатах проверки и сообщил, что его не допустили присутствовать при проверке подписных листов кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Сгибнева А.Ю.

Однако данные обстоятельства не нашли своего подтверждения в судебном заседании. Так допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля заместитель председателя территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Васильцов А.Д. пояснил, что Елисеев прибыл в избирательную комиссию около 12:00. Он и другие члены комиссии знали о том, что он является доверенным лицом кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Черного М.В. Он присутствовал при жеребьевке и проверке подписных листов кандидата Черного М.В., после чего покинул помещение избирательной комиссии.

Сгибнев позвонил в избирательную комиссию примерно в 14:00 часов и пояснил, что прибыть на жеребьевку не может, после чего была проведена жеребьевка и проверка подписных листов кандидата Сгибнева, которые соответствовали закону, и он был зарегистрирован кандидатом на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район». Елисеев не уточнял, в какое время будет проводиться жеребьевка по кандидату Сгибневу, хотя заранее был ознакомлен с графиком, где указывалось время проверки с 9:00 до 17:00. Он предлагал дожидаться присутствия Сгибнева и только после этого провести жеребьевку. При проверке подписных листов Черного Елисеев видел, какие

нарушения были в подписных листах, а именно в данных листах не были указаны территория района («Кагальницкий») и субъекта Федерации («Ростовская область»). О том, чтобы доверенного лица Черного, Елисеева, не допустить присутствовать при жеребьевке и проверке подписных листов Сгибнева не было и речи, поскольку он, как представитель кандидата, обладал данным правом.

Свидетель Мокренко Е.А., допрошенная в судебном заседании, пояснила, что Сгибнев отказался принимать участие в жеребьевке и проверке подписных листов. Елисеев пришел в избирательную комиссию около 12:00 часов и очень долго находился в помещении избирательной комиссии и время его ухода она назвать не может. Елисеев был визуально ознакомлен с подписными листами Сгибнева в том объеме, который допустим для ознакомления законом. О том, что Елисеева не допускали к участию в жеребьевке и проверке подписных листов Сгибнева А.Ю., ей не известно.

Свидетель Бондарева С.Н. пояснила в судебном заседании, что у нее Елисеев не спрашивал о том, будет ли проводиться жеребьевка и проверка подписных листов кандидата Сгибнева. Елисееву довели до сведения, что проверка подписных листов Сгибнева будет проводиться в тот же день в соответствии с графиком. Он не настаивал на присутствии при жеребьевке и проверке подписных листов Сгибнева, однако утверждал, что Сгибнев должен присутствовать лично при проверке подписных листов, однако комиссия посчитала, что отсутствие Сгибнева при жеребьевке и проверке подписных листов не нарушает его права, поскольку в соответствии с законом это его право, а не обязанность.

Допрошенный в судебном заседании свидетель Кравцов Е.В. пояснил в судебном заседании, что он по просьбе Елисеева В.А. прибыл с ним в избирательную комиссию. Он присутствовал в избирательной комиссии, когда там находился и представитель кандидата Черного. Он слышал, что Елисеев спрашивал у комиссии, когда будет проводиться жеребьевка. В это время он находился в коридоре за дверью, но ему было все хорошо слышно. Члены избирательной комиссии объяснили ему, что оппонента кандидата Черного кандидата Сгибнева не будет, и это его право, поскольку он может не принимать участие в жеребьевке. Елисеев покинул избирательную комиссию примерно в 14:45.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что никто из членов территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области не нарушал права представителя кандидата Черного Елисеева В.А. присутствовать при жеребьевке и проверке подписных листов кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Сгибнева. Копией графика проведения случайной жеребьевки по отбору подписных листов, представленных кандидатами на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» подтверждается, что комиссия заседала 02.02.2005 г. с 9:00 до 17.00, именно в это время должна была исполнять свои обязанности. Вместе с тем представитель кандидата Черного М.В. Елисеев покинул помещение избирательной комиссии до 17:00, не дождавшись процедуры жеребьевки и проверки подписных листов кандидата Сгибнева.

Никакого давления со стороны избирательной комиссии, и препятствий в участии в процедуре проверки подписных листов Сгибнева представителю кандидата Черного судом не установлено. Таким образом, суд считает, что доводы заявителя Черного М.В. не нашли своего подтверждения в судебном заседании, поэтому его заявление удовлетворению не подлежит. Также суд не находит оснований, предусмотренных законом, для отмены решения территориальной

избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области о регистрации кандидатом на должность главы муниципального образования Сгибнева А.Ю.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194 — 199, 261 ГПК РФ, суд

решил:

Отказать Черному Михаилу Васильевичу в удовлетворении заявления об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области, признании недействительными протокола об итогах проверки подписных листов и решения территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Кагальницкий район» Ростовской области Сгибнева А.Ю., обязании территориальной избирательной комиссии Кагальницкого района Ростовской области отменить регистрацию кандидата на должность главы Кагальницкого района Ростовской области Сгибнева А.Ю. от 6 февраля 2005 г.

Решение может быть обжаловано Ростовским областным судом через Кагальницкий районный суд в течение 5 дней.

Судья

В.И. Вальков